

МИНОБРНАУКИ РОССИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»
(ФГБОУ ВО «ВГУ»)

УТВЕРЖДАЮ

Заведующий кафедрой
административного и административного процессуального права



проф. Ю.Н. Старилов
28.03.2024 г.

РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ
Б1.В.08 Юридическая защита при осуществлении государственного
контроля (надзора) и муниципального контроля

1. Код и наименование направления подготовки:

40.04.01 Юриспруденция

2. Профиль подготовки:

Юридическая защита в административном и административном процессуальном праве

3. Квалификация выпускника:

магистр

4. Форма обучения:

очная

5. Кафедра, отвечающая за реализацию дисциплины:

кафедра административного и административного процессуального права

6. Составители программы:

Преподаватель кафедры административного и административного процессуального права, к.ю.н. Колобова Т.В.

7. Рекомендована:

Научной-методический совет юридического факультета, протокол № 4 от 28.03.2024 г.

8. Учебный год: 2025/2026

Семестр: 3-й семестр

9. Цели и задачи учебной дисциплины

Целью изучения учебной дисциплины является получение систематизированных теоретических знаний о способах, методах и формах осуществления юридической защиты при осуществлении контрольно-надзорных мероприятий.

Задачи - выработать у студентов навыки осуществления защиты при реализации контрольно-надзорной деятельности.

10. Место учебной дисциплины в структуре ООП:

Учебная дисциплина «Юридическая защита при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» относится к Блоку 1 «Дисциплины (модули)», часть, формируемая участниками образовательных отношений, блока Б1.

11. Планируемые результаты обучения по дисциплине/модулю (знания, умения, навыки), соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы (компетенциями) и индикаторами их достижения:

| Код | Название компетенции | Код(ы) | Индикатор(ы) | Планируемые результаты обучения |
|------|--|--------|--|--|
| ПК-2 | Способен квалифицированно применять правовые нормы и принимать правоприменительные акты в конкретных сферах юридической деятельности | ПК-2.1 | Различает специфику и особенности конкретных сфер юридической правоприменительной деятельности | знать: административное законодательство, регулирующее контрольно-надзорную деятельность; уметь: анализировать, толковать, применять положения нормативно-правовых актов, регулирующих механизм осуществления контрольно-надзорной деятельности; владеть: навыками правильного способа защиты в процессе проведения контрольно-надзорных мероприятий с учетом правовых целей, преследуемых сторонами; разрешения правовых проблем и коллизий, возникающих между контрольно-надзорными органами и контролирующими субъектами. |
| | | ПК-2.2 | Анализирует правоприменительную практику в целях решения профессиональных задач | |

12. Объем дисциплины в зачетных единицах/час. — 3/108.

Форма промежуточной аттестации: экзамен

13. Трудоемкость по видам учебной работы

| Вид учебной работы | Трудоемкость | | | |
|--|--------------|--------------|----|--|
| | Всего | По семестрам | | |
| | | 3 семестр | | |
| Аудиторные занятия | 24 | 24 | | |
| в том числе: | лекции | | | |
| | практические | 24 | 24 | |
| | лабораторные | | | |
| Самостоятельная работа | 48 | 48 | | |
| в том числе: курсовая работа (проект) | | | | |
| Форма промежуточной аттестации (экзамен – 36 час.) | 36 | 36 | | |
| Итого: | 108 | 108 | | |

13.1. Содержание дисциплины

| № п/п | Наименование раздела | Содержание раздела дисциплины | Реализация |
|-------|----------------------|-------------------------------|------------|
|-------|----------------------|-------------------------------|------------|

| | дисциплины | | раздела дисциплины с помощью онлайн-курса, ЭУМК* |
|-----------------------------|--|---|--|
| Практические занятия | | | |
| 1. | Общая характеристика контрольной (надзорной) деятельности В Российской Федерации | Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль в Российской Федерации: понятие, признаки, назначение (цели). Контроль и надзор: подходы в юридической науке к соотношению понятий. Правовое регулирование контрольно-надзорной деятельности. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного контроля (надзора). Полномочия органов местного самоуправления в области муниципального контроля. | |
| 2. | Принципы государственного контроля (надзора), муниципального контроля | Законность и обоснованность. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований. Соразмерность вмешательства в деятельность контролируемых лиц. Охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц. Недопустимость злоупотребления правом. Соблюдение охраняемой законом тайны. Открытость и доступность информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Оперативность при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля. | |
| 3. | Предмет и объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Обязательные требования | Предмет государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Обязательные требования: установление и действие, принципы установления обязательных требований. Категории риска причинения вреда (ущерба) и индикаторы риска нарушения обязательных требований. | |
| 4. | Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля | Информационное обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля. | |
| 5. | Риск-ориентированный подход при организации государственного контроля (надзора), муниципального контроля | Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Основы системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Категории риска причинения вреда (ущерба) и индикаторы риска нарушения обязательных требований. Порядок отнесения объектов государственного контроля (надзора), муниципального контроля к | |

| | | | |
|-----|--|---|--|
| | | категориям риска и выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований. | |
| 6. | Участники отношений государственного контроля (надзора), муниципального контроля | Контрольные (надзорные) органы. Должностные лица контрольных (надзорных) органов. Должностные лица контрольных (надзорных) органов. Права и обязанности инспектора. Оценка результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов. Контролируемые лица. Иные участники государственного контроля (надзора), муниципального контроля. | |
| 7. | Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям | Профилактические мероприятия: общая характеристика, виды. Информирование и обобщение правоприменительной практики как виды профилактических мероприятий. Меры стимулирования добросовестности и объявление предостережения как виды профилактических мероприятий. Консультирование и самообследование как виды профилактических мероприятий. Профилактический визит. Независимая оценка соблюдения обязательных требований. | |
| 8. | Осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля | Контрольные (надзорные) мероприятия: общая характеристика, виды. Основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий. Организация проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий. Организация проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий. Особенности рассмотрения обращений (заявлений) граждан и организаций, содержащих сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям. Решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия. Общие требования к проведению контрольных (надзорных) мероприятий. Оформление результатов контрольного (надзорного) мероприятия. Решения, принимаемые по результатам контрольных (надзорных) мероприятий. | |
| 9. | Виды контрольных (надзорных) мероприятий | Контрольная закупка. Мониторинговая закупка. Выборочный контроль. Инспекционный визит. Рейдовый осмотр. Документарная проверка. Выездная проверка. Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности). Выездное обследование. | |
| 10. | Контрольные (надзорные) действия | Осмотр. Досмотр. Опрос. Получение письменных объяснений. Истребование документов. Отбор проб (образцов). | |

| | | | |
|-----|--|--|--|
| | | Инструментальное обследование. Испытание. Экспертиза. Эксперимент. | |
| 11. | Гарантии и защита прав контролируемых лиц | Права контролируемых лиц. Ограничения и запреты, связанные с исполнением полномочий инспектора. Право на возмещение вреда (ущерба), причиненного при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля. | |
| 12. | Обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц | Право на обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Досудебный порядок подачи жалобы. Форма и содержание жалобы. Порядок рассмотрения жалобы. | |

13.2. Темы (разделы) дисциплины и виды занятий

| № п/п | Наименование темы (раздела) дисциплины | Виды занятий (количество часов) | | | | |
|-------|--|---------------------------------|--------------|--------------|------------------------|-------|
| | | Лекции | Практические | Лабораторные | Самостоятельная работа | Всего |
| 1. | Общая характеристика контрольной (надзорной) деятельности в Российской Федерации | - | 2 | | 4 | |
| 2. | Принципы государственного контроля (надзора), муниципального контроля | - | 2 | | 4 | |
| 3. | Предмет и объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Обязательные требования | - | 2 | | 4 | |
| 4. | Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля | - | 2 | | 4 | |
| 5. | Риск-ориентированный подход при организации государственного контроля (надзора), муниципального контроля | - | 2 | | 4 | |
| 6. | Участники отношений государственного контроля (надзора), муниципального контроля | - | 2 | | 4 | |
| 7. | Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям | - | 2 | | 4 | |
| 8. | Осуществление | - | 2 | | 4 | |

| | | | | | | |
|---------|--|---|----|--|----|-----|
| | государственного контроля (надзора), муниципального контроля | | | | | |
| 9. | Виды контрольных (надзорных) мероприятий | - | 2 | | 4 | |
| 10. | Контрольные (надзорные) действия | - | 2 | | 4 | |
| 11. | Обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц | - | 2 | | 4 | |
| 12. | Гарантии и защита прав контролируемых лиц | - | 2 | | 4 | |
| Экзамен | | | | | | 36 |
| Итого: | | | 24 | | 48 | 108 |

14. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины:

Самостоятельная работа обучающегося при изучении дисциплины должна включать в себя освоение материала на основе анализа необходимых нормативно-правовых актов, основной учебной литературы учебного курса, дополнительной литературы, а также материалов практических занятий. Закрепление теоретического материала должно осуществляться посредством решения практических задач. При освоении отдельных тем учебного курса в целях развития практических навыков и умений рекомендуются выступления с докладами и сообщениями. Организация самостоятельной работы обучающегося должна строиться по системе поэтапного освоения материала. Метод поэтапного изучения включает в себя предварительную подготовку, непосредственное изучение теоретического содержания источника, обобщение полученных знаний. Являясь необходимым элементом дидактической связи различных методов обучения между собой, самостоятельная работа обучающегося призвана обеспечить более глубокое, творческое усвоение понятийного аппарата дисциплины.

15. Перечень основной и дополнительной литературы, ресурсов интернет, необходимых для освоения дисциплины

а) основная литература:

| № п/п | Источник |
|-------|--|
| 1. | Агамагомедова С.А. <i>Риск-ориентированный подход при осуществлении контрольно-надзорной деятельности: теоретическое обоснование и проблемы применения</i> / С.А. Агамагомедова // <i>Сибирское юридическое обозрение</i> . – 2021. – № 4. – С. 460-470. |
| 2. | Дехтярь И.Н. <i>О необходимости законодательного разграничения функций государственного контроля и надзора в аспекте административной реформы</i> / И.Н. Дехтярь // <i>Административное право и процесс</i> . – 2020. – № 3. – С. 54-56. |
| 3. | Евдокимов А.С. <i>Федеральный закон «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»: организационно-правовой анализ</i> / А.С. Евдокимов // <i>Административное право и процесс</i> . – 2022. – № 2. – С. 34-40. |
| 4. | Колобова С.В. <i>Государственный контроль (надзор) за соблюдением трудового законодательства как основной способ защиты трудовых прав работников</i> / С.В. Колобова // <i>Современное право</i> . – 2022. – № 9. – С. 58-62. |
| 5. | Мартынов А.В. <i>Использование современных цифровых технологий при осуществлении профилактической деятельности контрольно-надзорных органов исполнительной власти</i> / А.В. Мартынов // <i>Юрист</i> . – 2020. – № 10. – С. 48-56. |
| 6. | Миронов Д.В. <i>Государственный надзор и контроль как гарантия, обеспечивающая защиту трудовых прав работников при увольнении</i> / Д.В. Миронов // <i>Трудовое право в России и за рубежом</i> . – 2020. – № 4. – С. 52-55. |

| | |
|-----|--|
| 7. | Переседов А.М. Регулирование органами исполнительной власти профилактики в контроле (надзоре) / А.М. Переседов // Административное право и процесс. – 2022. – № 8. – С. 58-61. |
| 8. | Рерих Л.А. Право на эффективную защиту при осуществлении государственного контроля (надзора) / Л.А. Рерих // Административное право и процесс. – 2022. – № 6. – С. 31-34. |
| 9. | Селезнев В.А. Административная ответственность субъектов контрольно-надзорной деятельности / В.А. Селезнев // Журнал российского права. – 2021. – N 11. – С. 102-116. |
| 10. | Соболева Ю.В. К вопросу о понятии административного принуждения в условиях реформы контроля и надзора / Ю.В. Соболева // Административное право и процесс. – 2020. – № 11. – С. 49-51. |
| 11. | Стахов А.И. О некоторых проблемах судебного рассмотрения административных дел, связанных с осуществлением государственного контроля и надзора / А.И. Стахов // Административное право и процесс. – 2017. – № 10. – С. 42-47. |

б) дополнительная литература:

| № п/п | Источник |
|-------|---|
| 1. | Гордиенко У.Н. Тенденции развития контрольно-надзорной деятельности в рамках «регуляторной гильотины» / У.Н. Гордиенко // Административное право и процесс. – 2022. – № 10. – С. 85-88. |
| 2. | Корепина А.В. Экспертиза как контрольно-надзорное действие: пробелы законодательства / А.В. Корепина // Административное и муниципальное право. – 2023. – № 1. – С. 48-56. |
| 3. | Марченко Е.И. О некоторых проблемах оптимизации контрольной (надзорной) деятельности в сфере миграции / Е.И. Марченко // Административное право и процесс. – 2022. – № 6. – С. 27-30. |
| 4. | Сельхова О.Е. Понятие и признаки предписания контрольного (надзорного) органа / О.Е. Сельхова // Мировой судья. – 2021. – № 12. – С. 22-25. |
| 5. | Серета Я.А. Формы и методы государственного контроля (надзора) за деятельностью юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в сфере природопользования и охраны окружающей среды / Я.А. Серета // Административное право и процесс. – 2023. – № 4. – С. 74-76. |
| 6. | Спиридонов А.А. О системности законодательства о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле и об общественном контроле: конституционно-правовые аспекты в русле развития механизмов государственного управления в России / А.А. Спиридонов // Актуальные проблемы российского права. – 2023. – № 2. – С. 21-33. |
| 7. | Степенко В.Е., Пацевич В.С. Правовая природа государственной функции контроля (надзора) в сфере миграции: ее формирование и развитие в Российской Федерации / В.Е. Степенко, В.С. Пацевич // Административное право и процесс. – 2022. – № 5. – С. 50-54. |

в) информационные электронно-образовательные ресурсы (официальные ресурсы интернет):

| № п/п | Источник |
|-------|--|
| 1 | Электронно-библиотечная система "Университетская библиотека online" https://biblioclub.ru/ |
| 2 | Электронно-библиотечная система "Консультант студента" http://www.studmedlib.ru/ |
| 3 | Электронно-библиотечная система "Лань" https://e.lanbook.com/ |
| 4 | Национальный цифровой ресурс «РУКОНТ» http://rucont.ru/ |
| 5 | Электронно-библиотечная система BOOK.ru https://www.book.ru/ |
| 6 | Электронная библиотека Зональной научной библиотеки Воронежского госуниверситета https://lib.vsu.ru/ |
| 7 | Электронный учебный курс по дисциплине «Обстоятельства, исключаящие преступность деяния» https://edu.vsu.ru/course/view.php?id=4275 Образовательный портал «Электронный университет ВГУ» (LMS Moodle, https://edu.vsu.ru/). |

16. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы

| № п/п | Источник |
|-------|--|
| 1. | Государственный контроль и надзор в российской Федерации: учебное пособие / А.В. Корепина, Я.В. Васильева, Ю.А. Пеганова; Северо-Западный институт (филиал) Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА). – Вологда, 2022. – 320 с. |

17. Образовательные технологии, используемые при реализации учебной дисциплины, включая дистанционные образовательные технологии (ДОТ, электронное обучение (ЭО), смешанное обучение):

При реализации дисциплины проводятся лекции и практические занятия, направленные на выявление и рассмотрение дискуссионных вопросов в рамках отдельных разделов дисциплины.

Контроль знаний в рамках практических занятий осуществляется посредством проведения текущей аттестации.

Программа учебной дисциплины реализуется с применением электронного обучения и дистанционных образовательных технологий.

18. Материально-техническое обеспечение дисциплины:

Мультимедиа-проектор «Mitsubishi», экран настенный CS 244*244, ноутбук Dell Inspiron 1720. Компьютеры (мониторы Samsung, системные блоки ASUSH11) (13 шт.).

Программное обеспечение:

WinPro 8 RUS Upgrd OLP NL Acdmc;

OfficeSTD 2013 RUS OLP NL Acdmc;

WinSvrStd 2012 RUS OLP NL Acdmc 2Proc;

Kaspersky Endpoint Security для бизнеса - Расширенный Russian Edition;

Программная система для обнаружения текстовых заимствований в учебных и научных работах Антиплагиат.ВУЗ;

СПС «ГАРАНТ-Образование»;

СПС «Консультант Плюс» для образования.

19. Оценочные средства для проведения текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации

Порядок оценки освоения обучающимися учебного материала определяется содержанием следующих разделов дисциплины:

| № п/п | Наименование раздела дисциплины (модуля) | Компетенция(и) | Индикатор(ы) достижения компетенции | Оценочные средства |
|-------|---|----------------|-------------------------------------|---|
| 1. | Общая характеристика контрольной (надзорной) деятельности в Российской Федерации. Принципы государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Предмет и объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Обязательные требования. Организация | ОПК-1 | ОПК-1.1, ОПК-1.2, | Контрольная работа, ситуационная задача, устный опрос |

| № п/п | Наименование раздела дисциплины (модуля) | Компетенция(и) | Индикатор(ы) достижения компетенции | Оценочные средства |
|-------|--|----------------|-------------------------------------|------------------------|
| | <p>государственного контроля (надзора), муниципального контроля.</p> <p>Риск-ориентированный подход при организации государственного контроля (надзора), муниципального контроля.</p> <p>Участники отношений государственного контроля (надзора), муниципального контроля.</p> <p>Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям.</p> <p>Осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля.</p> <p>Виды контрольных (надзорных) мероприятий.</p> <p>Контрольные (надзорные) действия.</p> <p>Обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц.</p> <p>Гарантии и защита прав контролируемых лиц</p> | | | |
| | Промежуточная аттестация форма контроля – экзамен | | | Экзаменационные билеты |

20. Типовые оценочные средства и методические материалы, определяющие процедуры оценивания

20.1. Текущий контроль успеваемости

Контроль успеваемости по дисциплине осуществляется с помощью следующих оценочных средств:

- контрольная работа;
- устный опрос;
- ситуационная задача.

Текущая аттестация проводится в соответствии с Положением о текущей аттестации обучающихся по программам высшего образования Воронежского государственного университета. Критерии оценивания приведены ниже.

Описание технологии проведения

Примерный комплект заданий для контрольной работы

Контрольная работа.

Задание 1.

1. Дайте определение и перечислите признаки государственного контроля (надзора), муниципального контроля в Российской Федерации. Укажите подходы в юридической науке к соотношению понятий «контроль» и «надзор».

2. Перечислите контрольные (надзорные) мероприятия и контрольные (надзорные) действия, осуществляемые в рамках них.

Задание 2.

Напишите краткие (объемом до 2-х страниц) эссе на темы:

1. «Риск-ориентированный подход при организации государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

2. «Гарантии и защита прав контролируемых лиц».

Требования к выполнению заданий (или шкалы и критерии оценивания)

| Оценка | Критерий оценки |
|---------------------|--|
| Отлично | Обучающийся в полной мере владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в области учебной дисциплины; умениями связывать теорию с практикой; умениями иллюстрировать ответ примерами, фактами; умениями анализировать различные точки зрения и обосновывать собственное видение вопроса |
| Хорошо | Обучающийся владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в области учебной дисциплины; допускает незначительные ошибки при демонстрации умений связывать теорию с практикой; владеет умениями иллюстрировать ответ примерами, фактами; частично владеет умениями анализировать различные точки зрения и обосновывать собственное видение вопроса |
| Удовлетворительно | Обучающийся частично владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в области учебной дисциплины; допускает значительные ошибки при демонстрации умений связывать теорию с практикой; фрагментарно владеет умениями иллюстрировать ответ примерами, фактами; не владеет умениями анализировать различные точки зрения и обосновывать собственное видение вопроса |
| Неудовлетворительно | Обучающийся не владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в области учебной дисциплины; допускает значительные ошибки при демонстрации умений связывать теорию с практикой; не владеет умениями иллюстрировать ответ примерами, фактами; не умеет анализировать различные точки зрения и обосновывать собственное видение вопроса |

Примерный перечень вопросов для устного опроса:

Тема 1. Общая характеристика контрольной (надзорной) деятельности в Российской Федерации

1. Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль в Российской Федерации: понятие, признаки назначение (цели).
2. Контроль и надзор: подходы в юридической науке к соотношению понятий.
3. Правовое регулирование контрольно-надзорной деятельности.
4. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации в области государственного контроля (надзора), муниципального контроля.
5. Полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области государственного контроля (надзора).
6. Полномочия органов местного самоуправления в области муниципального контроля.

Тема 2. Принципы государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Законность и обоснованность.
2. Стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований.
3. Соразмерность вмешательства в деятельность контролируемых лиц.
4. Охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц.
5. Недопустимость злоупотребления правом. Соблюдение охраняемой законом тайны.
6. Открытость и доступность информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.
7. Оперативность при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Тема 3. Предмет и объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Обязательные требования

1. Предмет государственного контроля (надзора), муниципального контроля.
2. Объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля.
3. Обязательные требования: установление и действие, принципы установления обязательных требований.
4. Категории риска причинения вреда (ущерба) и индикаторы риска нарушения обязательных требований.

Тема 4. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.
2. Информационное обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Тема 5. Риск-ориентированный подход при организации государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора), муниципального контроля.
2. Основы системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
3. Категории риска причинения вреда (ущерба) и индикаторы риска нарушения обязательных требований.
4. Порядок отнесения объектов государственного контроля (надзора), муниципального контроля к категориям риска и выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований.

Тема 6. Участники отношений государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Контрольные (надзорные) органы.
2. Должностные лица контрольных (надзорных) органов.

3. Должностные лица контрольных (надзорных) органов.
4. Права и обязанности инспектора.
5. Оценка результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов. Контролируемые лица.
6. Иные участники государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Тема 7. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законам ценностям

1. Профилактические мероприятия: общая характеристика, виды.
2. Информирование и обобщение правоприменительной практики как виды профилактических мероприятий.
3. Меры стимулирования добросовестности и объявление предостережения как виды профилактических мероприятий.
4. Консультирование и самообследование как виды профилактических мероприятий.
5. Профилактический визит.
6. Независимая оценка соблюдения обязательных требований.

Тема 8. Осуществление государственного контроля (надзора), муниципального контроля

1. Контрольные (надзорные) мероприятия: общая характеристика, виды.
2. Основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.
3. Организация проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.
4. Организация проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.
5. Особенности рассмотрения обращений (заявлений) граждан и организаций, содержащих сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.
6. Решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.
7. Общие требования к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.
8. Оформление результатов контрольного (надзорного) мероприятия.
9. Решения, принимаемые по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

Тема 9. Виды контрольных (надзорных) мероприятий

1. Контрольная закупка.
2. Мониторинговая закупка.
3. Выборочный контроль.
4. Инспекционный визит.
5. Рейдовый осмотр.
6. Документарная проверка.
7. Выездная проверка.
8. Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).
9. Выездное обследование.

Тема 10. Контрольные (надзорные) действия

1. Осмотр.
2. Досмотр.
3. Опрос.
4. Получение письменных объяснений.
5. Истребование документов.
6. Отбор проб (образцов).
7. Инструментальное обследование.
8. Испытание.

9. Экспертиза.
10. Эксперимент.

Тема 11. Гарантии и защита прав контролируемых лиц

1. Права контролируемых лиц.
2. Ограничения и запреты, связанные с исполнением полномочий инспектора.
3. Право на возмещение вреда (ущерба), причиненного при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

Тема 12. Обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц

1. Право на обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.
2. Досудебный порядок подачи жалобы.
3. Форма и содержание жалобы.
4. Порядок рассмотрения жалобы.

Требования к выполнению заданий (или шкалы и критерии оценивания)

| Оценка | Критерий оценки |
|---------------------|--|
| Отлично | Обучающийся в полной мере владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в области учебной дисциплины; умениями связывать теорию с практикой; умениями иллюстрировать ответ примерами, фактами; умениями анализировать различные точки зрения и обосновывать собственное видение вопроса |
| Хорошо | Обучающийся владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в области учебной дисциплины; допускает незначительные ошибки при демонстрации умений связывать теорию с практикой; владеет умениями иллюстрировать ответ примерами, фактами; частично владеет умениями анализировать различные точки зрения и обосновывать собственное видение вопроса |
| Удовлетворительно | Обучающийся частично владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в области учебной дисциплины; допускает значительные ошибки при демонстрации умений связывать теорию с практикой; фрагментарно владеет умениями иллюстрировать ответ примерами, фактами; не владеет умениями анализировать различные точки зрения и обосновывать собственное видение вопроса |
| Неудовлетворительно | Обучающийся не владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в области учебной дисциплины; допускает значительные ошибки при демонстрации умений связывать теорию с практикой; не владеет умениями иллюстрировать ответ примерами, фактами; не умеет анализировать различные точки зрения и |

Пример ситуационной задачи:

По итогам выездного обследования общества с ограниченной ответственностью «Ручеек», проведенного без взаимодействия с контролируемым лицом, данному обществу было выдано предписание об устранении выявленных нарушений.

Правомерны ли действия контрольного (надзорного) органа?

Полный перечень задач находится на кафедре административного и административного процессуального права в папке Фонды оценочных средств.

Требования к выполнению заданий (или шкалы и критерии оценивания)

| Оценка | Критерий оценки |
|------------|---|
| Зачтено | Задача решена правильно: аргументированно, со ссылкой на теоретические положения и нормы законодательства, даны ответы на все вопросы задачи. |
| Не зачтено | Задача решена неправильно: аргументирована частично, без ссылок на теоретические положения, нормы законодательства, не на все вопросы задачи даны ответы. |

20.2. Промежуточная аттестация

Промежуточная аттестация по дисциплине осуществляется с помощью следующих оценочных средств:

- собеседование по экзаменационным билетам;
- ситуационная задача.

Примерный перечень вопросов к экзамену

1. Государственный контроль (надзор), муниципальный контроль в Российской Федерации: понятие, признаки, сущность, назначение (цели и задачи).
2. Контроль и надзор: подходы в юридической науке к соотношению понятий.
3. Нормативно-правовое регулирование государственного контроля (надзора), муниципального контроля.
4. Полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления в области государственного контроля (надзора), муниципального контроля.
5. Принципы государственного контроля (надзора), муниципального контроля: общая характеристика.
6. Законность и обоснованность, стимулирование добросовестного соблюдения обязательных требований как принципы государственного контроля (надзора), муниципального контроля.
7. Соразмерность вмешательства в деятельность контролируемых лиц, охрана прав и законных интересов, уважение достоинства личности, деловой репутации контролируемых лиц как принципы государственного контроля (надзора), муниципального контроля.
8. Недопустимость злоупотребления правом, оперативность при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля как принципы государственного контроля (надзора), муниципального контроля.
9. Соблюдение охраняемой законом тайны, открытость и доступность информации об организации и осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля как принципы государственного контроля (надзора), муниципального контроля.
10. Предмет и объекты государственного контроля (надзора), муниципального контроля.
11. Обязательные требования: правовое регулирование, принципы установления, действие.
12. Информационное обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Информирование при осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля.

13. Применение риск-ориентированного подхода при организации государственного контроля (надзора). Основы системы оценки и управления рисками причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

14. Категории риска причинения вреда (ущерба) и индикаторы риска нарушения обязательных требований. Порядок отнесения объектов государственного контроля (надзора), муниципального контроля к категориям риска и выявления индикаторов риска нарушения обязательных требований.

15. Участники отношений государственного контроля (надзора), муниципального контроля: общая характеристика.

16. Контрольные (надзорные) органы. Оценка результативности и эффективности деятельности контрольных (надзорных) органов.

17. Должностные лица контрольных (надзорных) органов. Права и обязанности инспектора. Ограничения и запреты, связанные с исполнением полномочий инспектора.

18. Контролируемые лица как участники государственного контроля (надзора), муниципального контроля. Права контролируемых лиц.

19. Иные участники государственного контроля (надзора), муниципального контроля (свидетель, специалист, эксперт, экспертная организация).

20. Обжалование решений контрольных (надзорных) органов, действий (бездействия) их должностных лиц.

21. Профилактические мероприятия: общая характеристика, виды.

22. Информирование и обобщение правоприменительной практики как виды профилактических мероприятий.

23. Меры стимулирования добросовестности и объявление предостережения как виды профилактических мероприятий.

24. Консультирование и самообследование как виды профилактических мероприятий.

25. Профилактический визит.

26. Независимая оценка соблюдения обязательных требований.

27. Контрольные (надзорные) мероприятия: общая характеристика, виды. Основания для проведения контрольных (надзорных) мероприятий.

28. Организация проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий.

29. Организация проведения внеплановых контрольных (надзорных) мероприятий.

30. Особенности рассмотрения обращений (заявлений) граждан и организаций, содержащих сведения о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

31. Решение о проведении контрольного (надзорного) мероприятия.

32. Общие требования к проведению контрольных (надзорных) мероприятий.

33. Контрольная закупка.

34. Мониторинговая закупка.

35. Выборочный контроль.

36. Инспекционный визит.

37. Рейдовый осмотр.

38. Документарная проверка.

39. Выездная проверка.

40. Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

41. Выездное обследование.

42. Осмотр и досмотр как виды контрольных (надзорных) действий.

43. Опрос, получение письменных объяснений, истребование документов как виды контрольных (надзорных) действий.

44. Отбор проб (образцов) и испытание как виды контрольных (надзорных) действий.

45. Инструментальное обследование.

46. Экспертиза и эксперимент как виды контрольных (надзорных) действий.

47. Оформление результатов контрольного (надзорного) мероприятия.

48. Решения, принимаемые по результатам контрольных (надзорных) мероприятий.

49. Исполнение решений контрольных (надзорных) органов.

50. Мониторинг как специальный режим государственного контроля (надзора).

51. Постоянный государственный контроль (надзор) как специальный режим государственного контроля (надзора).

Пример ситуационной задачи:

Инспектором налоговой службы была произведена контрольная закупка в торговом объекте, принадлежащем индивидуальному предпринимателю К. Предприниматель обратился в суд с исковым заявлением о признании недействительным и отмене предписания, выданного по итогам контрольного (надзорного) мероприятия. В обосновании своих исковых требований он указал, что не был уведомлен заранее о проведении контрольной закупки.

Оцените правомерность требований индивидуального предпринимателя.

Полный перечень задач находится на кафедре административного и административного процессуального права в папке Фонды оценочных средств.

Промежуточная аттестация проводится в соответствии с Положением о проведении промежуточной аттестации обучающихся по образовательным программам высшего образования.

Контрольно-измерительные материалы промежуточной аттестации включают в себя теоретические вопросы, позволяющие оценить уровень полученных знаний и/или практико-ориентированные вопросы, позволяющие оценить степень сформированности умений и(или) навыков.

При оценивании используются количественные шкалы оценок.

Критерии и шкалы оценивания компетенций (результатов обучения) при промежуточной аттестации

Для оценивания результатов обучения на экзамене используются следующие показатели: знание учебного материала и владение понятийным аппаратом в области учебной дисциплины; умение связывать теорию с практикой; умение иллюстрировать ответ примерами, фактами; умение применять положения законодательства к конкретным правовым ситуациям.

Для оценивания результатов обучения на экзамене используется 4-балльная шкала: «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно».

Соотношение показателей, критериев и шкалы оценивания результатов обучения:

| Критерии оценивания компетенций | Уровень сформированности компетенций | Шкала оценок |
|--|--------------------------------------|-------------------|
| Обучающийся в полной мере владеет знаниями учебного материала и владеет понятийным аппаратом методологии юридической науки; знание истории юридической науки умениями связывать теорию с практикой; умениями иллюстрировать ответ примерами, фактами | Повышенный уровень | Отлично |
| Обучающийся владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом юридической науки; умениями связывать теорию с практикой; умениями иллюстрировать ответ примерами, фактами | Базовый уровень | Хорошо |
| Обучающийся частично владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в области методологии юридической науки; частично владеет знаниями истории юридической науки; фрагментарно владеет умениями связывать теорию с | Пороговый уровень | Удовлетворительно |

| | | |
|--|---|---------------------|
| практикой; частично умеет иллюстрировать ответ примерами, фактами | | |
| Обучающийся демонстрирует отрывочные, фрагментарные знания учебного материала, допускает грубые ошибки, не умеет иллюстрировать ответ примерами, фактами | - | Неудовлетворительно |

20.3. Задания, рекомендуемые к использованию при проведении диагностических работ с целью оценки остаточных знаний по результатам освоения данной дисциплины (ФОС)

1. Какое определение государственного контроля (надзора) содержит Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»:

а) это деятельность уполномоченных государственных органов и институтов гражданского общества по установлению соответствия нормативным правовым стандартам функционирования органов государства, их служащих и должностных лиц, корректированию зафиксированных отклонений при помощи правовых средств;

б) реализуемый государственными и муниципальными органами способ обеспечения законности, правопорядка и прав человека в различных сферах жизнедеятельности государства и общества;

в) это деятельность контрольных (надзорных) органов, направленная на предупреждение, выявление и пресечение нарушений обязательных требований, осуществляемая посредством профилактики нарушений обязательных требований, оценки соблюдения гражданами и организациями обязательных требований, выявления их нарушений, принятия предусмотренных законодательством мер по пресечению выявленных нарушений обязательных требований, устранению их последствий и (или) восстановлению правового положения, существовавшего до возникновения таких нарушений;

г) это особая форма публичного управления, предназначенная для профилактики, предупреждения и пресечения правонарушений, выявления и ликвидации угроз безопасности обществу и государству, защиты и охраны конституционных прав и свобод граждан, обеспечения законных интересов организаций с целью решения задач управления, осуществляемая в рамках соответствующих административно-надзорных производств посредством установленных в законодательстве административных процедур.

2. Надзор за исполнением Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ осуществляют:

а) органы внутренних дел;

б) Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Российской Федерации и уполномоченные по защите прав предпринимателей в субъектах Российской Федерации;

в) суды;

г) органы прокуратуры.

3. Предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля согласно Федеральному закону от 31.07.2020 № 248-ФЗ является (являются):

а) соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований, установленных нормативными правовыми актами;

- б) деятельность, действия (бездействие) граждан и организаций, в рамках которых должны соблюдаться обязательные требования;
- в) результаты деятельности граждан и организаций, в том числе продукция (товары), работы и услуги, к которым предъявляются обязательные требования;
- г) здания, помещения, сооружения, территории, оборудование, устройства, предметы, транспортные средства, компоненты природной среды, к которым предъявляются обязательные требования.

4. Понятие «риск-ориентированный подход» используется:

- а) в Федеральном законе от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»;
- б) в Федеральном законе от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;**
- в) в Федеральном законе от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации»;
- г) в постановлении Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля».

5. В случае, если объект контроля не отнесен контрольным (надзорным) органом к определенной категории риска, он считается отнесенным к категории:

- а) низкого риска;**
- б) умеренного риска;
- в) среднего риска;
- г) высокого риска.

6. Профилактика рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям направлена на достижение следующих основных целей:

- а) создание условий для доведения обязательных требований до контролируемых лиц, повышение информированности о способах их соблюдения;
- б) устранение условий, причин и факторов, способных привести к нарушениям обязательных требований и (или) причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям;
- в) оба ответа верны;**
- г) оба ответа не верны.

7. К профилактическим мероприятиям НЕ относится:

- а) объявление предостережения;
- б) проверка;**
- в) меры стимулирования добросовестности;
- г) информирование.

8. Контрольным (надзорным) мероприятием является:

- а) обобщение правоприменительной практики;
- б) самообследование;

в) мониторинговая закупка;

г) профилактический визит.

9. Выберите вариант ответа, в котором верно указаны ВСЕ действия, являющиеся контрольными (надзорными):

а) осмотр, истребование документов;

б) инспекционный визит, опрос;

в) документарная проверка, инструментальное обследование;

г) испытание, выборочный контроль.

10. Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия проводятся в случае:

а) наличия у контрольного (надзорного) органа сведений о причинении вреда (ущерба) или об угрозе причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям либо выявления соответствия объекта контроля параметрам, утвержденным индикаторами риска нарушения обязательных требований, или отклонения объекта контроля от таких параметров;

б) поручения Президента Российской Федерации, поручения Правительства Российской Федерации о проведении контрольных (надзорных) мероприятий в отношении конкретных контролируемых лиц;

в) оба ответа верны;

г) оба ответа не верны.

