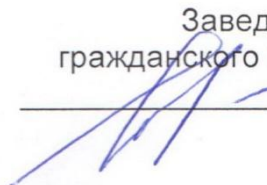


МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(ФГБОУ ВПО «ВГУ»)

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий кафедрой  
гражданского права и процесса  
(Носырева Е.И.)



21.06.2018 г.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ**  
М01.В.ДВ.01.01 Правовые основы и методика проведения  
антикоррупционной экспертизы

**1. Шифр и наименование направления подготовки:**

40.04.01. Юриспруденция

**2. Профиль подготовки/специализации:**

судебные и несудебные формы защиты гражданских прав

**3. Квалификация (степень) выпускника:**

магистр

**4. Форма обучения:**

заочная

**5. Кафедра, отвечающая за реализацию дисциплины:**

кафедра гражданского права и процесса

**6. Составители программы:**

**Шеменева Ольга Николаевна** кандидат юридических наук, преподаватель  
кафедры гражданского права и процесса юридического факультета ВГУ,  
[shon\\_in\\_law@mail.ru](mailto:shon_in_law@mail.ru)

**7. Рекомендована:** НМС юридического факультета, протокол № 10 от 21.06.2018 г.

---

*отметка о продлении*

---

---

**8. Учебный год:** 2018 / 2019

**Семестр(-ы):** 2

**9. Цели и задачи учебной дисциплины:** обеспечение получения студентами знаний законодательства, регламентирующего порядок проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, а также практики его применения; развитие у студентов интереса к законодательству о борьбе с коррупцией, а также целей законодателя при их принятии. Основной акцент при этом предполагается делать на положениях науки и законодательства, предоставляющих субъектам антикоррупционной экспертизы влиять на законотворческий процесс.

**10. Место учебной дисциплины в структуре ООП:** Учебная дисциплина «Правовые основы и методика проведения антикоррупционной экспертизы» относится к общенаучному циклу дисциплин Федерального государственного образовательного стандарта высшего профессионального образования по направлению подготовки 40.04.01. Юриспруденция (магистратура) и входит в вариативную часть этого цикла.

**11. Планируемые результаты обучения по дисциплине/модулю (знания, умения, навыки), соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы (компетенциями выпускников):**

Компетенция		Планируемые результаты обучения
Код	Название	
ПК-1	способностью разрабатывать нормативные правовые акты	<p><u>знать</u>: основные положения законодательства об антикоррупционной экспертизе, сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов сопутствующих ее проведению, особенности правовых статусов субъектов правоотношений, складывающихся при проверке нормативных актов и проектов нормативных правовых актов;</p> <p><u>уметь</u>: выявлять коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов</p> <p><u>владеть</u>: навыками формулирования правовых норм, регламентирующих общественные отношения в конкретной сфере профессиональной деятельности</p> <p><u>владеть</u>: навыками формулирования правовых норм, регламентирующих общественные отношения в конкретной сфере профессиональной деятельности</p>
ПК-6	способностью выявлять, давать оценку и содействовать пресечению коррупционного поведения	<p><u>знать</u>: понятие коррупции; понятие и признаки коррупционного поведения.</p> <p><u>уметь</u>: выявлять и давать оценку поведению субъектов правоотношений на предмет соответствия признакам коррупционного поведения.</p> <p><u>владеть</u>: навыками оценки и выявления коррупционного поведения в конкретных видах профессиональной деятельности</p>
ПК-8	способностью принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления	<p><u>знать</u>: правовые механизмы проведения антикоррупционной экспертизы в органах государственной власти РФ, субъектов РФ, органах местного самоуправления, независимыми экспертами, порядок аккредитации независимых экспертов, методику проведения антикоррупционной экспертизы;</p>

	<p>в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, давать квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности</p>	<p><u>уметь</u>: проводить антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов; организовывать проведение правового мониторинга и оценки регулирующего воздействия; <u>владеть</u>: навыками анализа правоприменительной и правозащитной деятельности; практическими навыками подготовки заключений по результатам антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов; навыками сравнительного анализа российской модели регулирования антикоррупционной экспертизы с аналогичными институтами зарубежных стран.</p>
--	---	---

## 12. Структура и содержание учебной дисциплины

### 12.1 Объем дисциплины в зачетных единицах/часах в соответствии с учебным планом — 3/108.

### 12.2 Виды учебной работы

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)				
	Всего		По семестрам		
			2 сем.		
Аудиторные занятия	18		18		
в том числе:					
лекции					
практические	18		18		
лабораторные					
Самостоятельная работа	86		86		
Форма промежуточной аттестации	Зачет		Зачет		
Итого	108		108		

### 12.3 Содержание разделов дисциплины

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела дисциплины
1.	Институт антикоррупционной экспертизы в российском публичном праве	Понятие, цели и принципы антикоррупционной экспертизы. Международно-правовые документы в сфере противодействия коррупции. Федеральные законы и подзаконные нормативноправовые акты РФ об антикоррупционной экспертизе. Законодательство субъектов РФ об антикоррупционной экспертизе.
2.	Предмет, объекты и субъекты антикоррупционной экспертизы	Предмет и объекты антикоррупционной экспертизы. Понятие и типология коррупциогенных факторов. Виды субъектов антикоррупционной экспертизы. Ответственность субъектов антикоррупционной экспертизы.
3.	Методика проведения антикоррупционной экспертизы	Процедура проведения антикоррупционной экспертизы и ее стадии. Выявление коррупциогенных факторов. Оформление результатов антикоррупционной экспертизы.

4.	Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы в органах государственной власти и местного самоуправления	Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы в органах прокуратуры. Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы в органах юстиции. Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы в Государственной Думе, Совете Федерации и органах законодательной власти субъектов РФ. Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы в федеральных органах исполнительной власти и органах исполнительной власти субъектов РФ. Организация проведения антикоррупционной экспертизы в органах местного самоуправления.
5.	Независимая антикоррупционная экспертиза	Правовой статус независимых экспертов, порядок и правила их аккредитации. Оформление результатов независимой антикоррупционной экспертизы. Порядок направления и рассмотрения заключений независимых экспертов.
6.	Антикоррупционная экспертиза в системе правовой экспертизы	Порядок и методика проведения правовой экспертизы в органах государственной власти. Выявление коррупциогенных факторов при проведении правовой экспертизы.
7.	Использование результатов антикоррупционной экспертизы	Применение мер прокурорского реагирования при выявлении коррупциогенных факторов. Рассмотрение требований прокурора об изменении правового акта. Рассмотрение и учет заключений органов юстиции. Рассмотрение и учет заключений независимых экспертов. Организация взаимодействия органов прокуратуры, юстиции и
		независимых экспертов по учету результатов рассмотрения заключений.
8.	Антикоррупционная экспертиза в системе правового мониторинга	Понятие, цели и принципы правового мониторинга. Методология правового мониторинга. Мониторинг правоприменения и антикоррупционный мониторинг. Правовой мониторинг и оценка регулирующего воздействия.

### 13. Разделы дисциплины и виды занятий

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Виды занятий (часов)			
		Лекции	Семинары	Самостоятельная работа	Всего
1	Институт антикоррупционной экспертизы в российском публичном праве		2	11	13
2	Предмет, объекты и субъекты антикоррупционной экспертизы		2	11	13
3	Методика проведения антикоррупционной экспертизы		2	11	13
4	Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы в органах государственной власти		2	11	13
5	Независимая антикоррупционная экспертиза		2	11	13
6	Антикоррупционная экспертиза в системе правовой экспертизы		2	11	13
7	Использование результатов антикоррупционной экспертизы		2	11	13

8	Антикоррупционная экспертиза в системе правового мониторинга		3	14	17
---	--	--	---	----	----

#### 14. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Самостоятельная работа студента при изучении дисциплины должна включать в себя освоение материала на основе анализа необходимых нормативно-правовых актов, основной учебной литературы учебного курса, лекционного материала, а также дополнительной литературы. Закрепление теоретического материала должно осуществляться посредством анализа существующих теоретических проблем и решения практических задач. При освоении отдельных тем учебного курса в целях развития практических навыков и умений рекомендуется написание правовых документов.

Организация самостоятельной работы студента должна строиться по системе поэтапного освоения материала. Метод поэтапного изучения включает в себя предварительную подготовку, непосредственное изучение теоретического содержания источника, обобщение полученных знаний.

Являясь необходимым элементом дидактической связи различных методов обучения между собой, самостоятельная работа студентов призвана обеспечить более глубокое, творческое усвоение понятийного аппарата дисциплины.

#### 15. Перечень основной и дополнительной литературы, ресурсов интернет, необходимых для освоения дисциплины

а) основная литература:

№ п/п	Нормативные правовые акты
1	Конвенция Организации Объединенных Наций против коррупции 2003 г. // Справочная правовая система «Консультант Плюс»
2	О ратификации Конвенции Организации Объединенных Наций против коррупции: Федеральный закон от 08.03.2006 № 40-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2006. № 12. Ст. 1231.
3	О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25.12.2008 № 273-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.
4	Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: Федеральный закон от 17.07.2009 № 172-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2009. № 29. Ст. 3609.
5	Национальная стратегия противодействия коррупции (утв. указом Президента РФ от 13.04.2010 № 460) // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 16. Ст. 1875
6	Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: Постановление правительства РФ от 26.02.2010 № 96 // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2010. № 10. Ст. 1084
7	Об организации работы по проведению экспертизы проектов нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации и уставов муниципальных образований: Приказ Министерства юстиции РФ от 01.04.2010 № 77 // Рос.газета. 2010. 21 апреля.
8	Об организации проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов: Приказ Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 28.12.2009 № 400 // Законность. 2010. № 4.
	Литература:
9	Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов : (в аспекте современной экспертологии) / Е.Р. Россинская. — Москва : Проспект, 2014 . 223 с. — ISBN 978-5-3921-1299-9. <a href="http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=253281">http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=253281</a>
10	Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов и их проектов — Москва : Проспект, 2014 . 93 с. — ISBN 978-5-392-12253-0. <a href="http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=253258">http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=253258</a>

11	Правовые основы противодействия коррупции : постатейные материалы и методические рекомендации по применению Федерального закона "О противодействии коррупции" / Воронеж. гос. ун-т ; [отв. ред.: Т.Д. Зражевская, Ю.Н. Стариков; сост.: В.И. Ключников и др.]. — Воронеж : Изд-во Воронежского государственного университета, 2013 . 540, [1] с. — ISBN 978-5-9273-1696-0.
----	--

б) дополнительная литература:

№ п/п	Источник
12	Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов: становление, опыт, перспективы — Москва : Дело, 2014 . с. — ISBN 978-5-7749-1003-8.
13	Антикоррупционная политика : справочник / под ред. А.В. Малько; авт.-сост.: А.В. Малько [и др.]. — М. : Проспект, 2006 . 382, [1] с. — ISBN 5-482-00427-9.
14	Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов и их проектов / Моск. гос. юрид. акад. им. О.Е. Кутафина ; [сост. Е.Р. Россинская]. — М. : Проспект, 2010 . 93 с. — ISBN 978-5-392-01683-9. <a href="https://books-stock.lib.vsu.ru/">https://books-stock.lib.vsu.ru/</a>
15	Головщинский К.И. Концептуальная основа оценки нормативных актов на коррупциогенность / К.И. Головщинский // Следователь. — 2008. — № 5. — С. 12-23.
16	Долотов, Р. О. Правовое регулирование порядка проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов субъектов РФ/ Р.О. Долотов // Актуальные проблемы экономики и права. -2009. - № 4. - С. 48 - 51
17	Законодатели против коррупции: Аналитический вестник Совета Федерации Федерального Собрания РФ. - 2009. - № 18 (35). - 80 с.
18	Ефремов А.А. Независимая антикоррупционная экспертиза: пробелы и коллизии правового регулирования / А.А. Ефремов // Антикоррупционная политика России и ее субъектов: состояние и перспективы развития. Материалы научно-практического семинара (г. Владивосток, 26 февраля 2010 г.). — Владивосток: Изд-во Дальневост. ун-та. 2010. - С. 34-45
19	Ефремов А.А. Административно-правовое регулирование информационного обеспечения независимой антикоррупционной экспертизы / А.А. Ефремов // Административное и муниципальное право. 2010. № 8. С. 17-25.
20	Кабанов П.А., Мартынович Т.С. Общественная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов в Республике Татарстан: понятие, содержание, проведение, значение / П.А. Кабанов // Следователь. — 2009. — № 6. — С. 25-27.
21	Кокотов А.Н., Родионова О.Н. Экспертиза законов субъекта РФ на коррупциогенность / А.Н. Кокотов // Российский юридический журнал. — 2008. — № 4. — С. 168-180.
22	Краснов М. А. Коррупция и законодательство: анализ закона на коррупционность / М.А. Краснов // Журнал российского права. - 2005. - N. 2. - С. 77-88.
23	Матковский С.В. Общественная антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов и их проектов: правовые основы и характеристика субъектов / С.В. Матковский // Следователь. — № 2 (130). — С. 30-32.
24	Матковский С.В. Правовая природа антикоррупционной экспертизы / С.В. Матковский // Российский следователь. — 2008. — № 24. — С. 27.
25	Методика мониторинга внедрения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов в практику нормотворческой деятельности — Москва : Дело, 2014 . с. — ISBN 978-57749-1014-4.
26	Подшивалов В.Е., Праскова С.В., Тирских М.Г., Шишпарёнок О.Н. Модельный закон субъекта Российской Федерации «Об антикоррупционной политике субъекта Российской Федерации» // Вестник Института законодательства и правовой информации имени М.М. Сперанского. - 2010. - № 3. - С. 40-63.
27	Правовые акты: антикоррупционный анализ / [И.С. Власов и др.] ; отв. ред. : В.Н. Найденко, Ю.А. Тихомиров, Т.Я. Хабриева; Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации; Научно-исследовательский центр ФСБ России. — М. : Юридическая фирма «Контракт», 2010. — М.: Волтерс Клувер, 2010. — 176 с
28	Противодействие коррупции в современной России / В.В. Моисеев. — Москва : Директ-Медиа, 2014 . 427 с. — ISBN 978-5-4458-6468-4. <a href="http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=234086">http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=234086</a>
29	Результаты мониторинга нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации в сфере

	борьбы с коррупцией. - Иркутск, 2009. - 142 с.
	Современная коррупция : отечественная специфика и зарубежный опыт противодействия / М.Н. Билинская. — М. Берлин : Директ-Медиа, 2014 . 439 с. —.— ISBN 978-5-4475-1587-4. <a href="http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=241953">http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=241953</a>
30	Талапина Э.В., Антапольский А.А. Информационное обеспечение противодействия коррупции. Обзор законодательства Российской Федерации / Э.В. Талапина. - М.: Ин-т гос-ва и права РАН, 2009. - 44 с.
31	Талапина Э.В. Об антикоррупционной экспертизе / Э.В. Талапина // Журнал российского права. - 2007. - N. 5. - С. 52- 66.
32	Талапина Э.В., Южаков В.Н. Методика первичного анализа (экспертизы) коррупционности нормативных правовых актов» / Э.В. Талапина / Под ред. В.Н. Южакова. - М.: ЦСР: Статут, 2007. - 96с.
33	Экспертиза нормативных правовых актов и их проектов на предмет коррупционности: содержание, значение, методика проведения: сборник статей / под общ ред. О.С. Капинус и А.В. Кудашкина; Акад. Ген. прокуратуры Рос. Федерации. - М, 2010.
34	Южаков В.Н. Антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов: методика, опыт и перспективы / В.Н. Южаков // Вопросы государственного и муниципального управления. – 2008. – № 2. – С. 10-11.

**в) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:**

№ п/п	Источник
1.	<i>Электронно-библиотечная система «Издательство «Лань» - lanbook.lib.vsu.ru</i>
2.	<i>Национальный цифровой ресурс Руконт – rucont.ru</i>

**16. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы**

№ п/п	Источник
1	Антикоррупционная экспертиза нормативно-правовых актов и их проектов / Сост. Россинская Е.Р. - М.: Проспект, 2010. - 96 с.
2	Талапина Э.В., Южаков В.Н. Методика первичного анализа (экспертизы) коррупционности нормативных правовых актов» / Под ред. В.Н. Южакова. - М.: ЦСР: Статут, 2007. - 96с.

**17. Информационные технологии, используемые для реализации учебной дисциплины, включая программное обеспечение и информационно-справочные системы**

Справочная правовая система «КонсультантПлюс», Справочная правовая система «Гарант»

**18. Материально-техническое обеспечение дисциплины:**

Экран настенный 213x280, мультимедийный проектор Мицубиси, ноутбук «Dell Inspiron 1720» на базе процессора Intel (R) Core (TM) 2 DUO CPU T5250, 1,50 GHz, ОЗУ 1014 Мб, ноутбук «Acer Travel Mate 7720» на базе процессора Intel Core 2Duo CPU T8300 2,4 ГГц 2 Гб ОЗУ, ноутбук «Hewlett-Packard» на базе процессора Intel (R) Core (TM) 2 DUO, комплект звукоусилительного оборудования «Интер-М»

**19. Фонд оценочных средств**

**19.1. Перечень компетенций с указанием этапов формирования и планируемых результатов обучения**

Код и содержание компетенции (или ее	Планируемые результаты обучения (показатели достижения заданного	Этапы формирования	ФОС
--------------------------------------	--	--------------------	-----

части)	уровня освоения компетенции посредством формирования знаний, умений, навыков)	компетенции (разделы (темы) дисциплины или модуля и их наименование)	(средства оценивания)
Способность разрабатывать нормативные правовые акты (ПК 1)	знать: основные положения законодательства об антикоррупционной экспертизе, сущность и содержание основных понятий, категорий, институтов сопутствующих ее проведению, особенности правовых статусов субъектов правоотношений, складывающихся при проверке нормативных актов и проектов нормативных правовых актов;	Тема 1-8	Контрольная работа
	уметь: выявлять коррупциогенные факторы в нормативных правовых актах и проектах нормативных правовых актов.	Тема 1-8	Контрольная работа
	владеть: навыками формулирования правовых норм, регламентирующих общественные отношения в конкретной сфере профессиональной деятельности	Тема 1-8	Контрольная работа
способность выявлять, давать оценку и содействовать пресечению коррупционного поведения (ПК-6)	<u>знать</u> : понятие коррупции; понятие и признаки коррупционного поведения.	Тема 1-8	Контрольная работа
	<u>уметь</u> : выявлять и давать оценку поведению субъектов правоотношений на предмет соответствия признакам коррупционного поведения.	Тема 1-8	Контрольная работа
	<u>владеть</u> : навыками оценки и выявления коррупционного поведения в конкретных видах профессиональной деятельности	Тема 1-8	Контрольная работа
способностью принимать участие в проведении юридической экспертизы проектов нормативных правовых актов, в том числе в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции, давать	<u>знать</u> : правовые механизмы проведения антикоррупционной экспертизы в органах государственной власти РФ, субъектов РФ, органах местного самоуправления, независимыми экспертами, порядок аккредитации независимых экспертов, методику проведения антикоррупционной экспертизы;	Тема 1-8	Тестовые задания
	<u>уметь</u> : проводить антикоррупционную экспертизу нормативных правовых актов и их проектов; организовывать проведение правового	Тема 1-8	Тестовые задания



квалифицированные юридические заключения и консультации в конкретных сферах юридической деятельности (ПК-8)	мониторинга и оценки регулирующего воздействия;		
	<b>владеть:</b> навыками анализа правоприменительной и правозащитной деятельности; практическими навыками подготовки заключений по результатам антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и их проектов; навыками сравнительного анализа российской модели регулирования антикоррупционной экспертизы с аналогичными институтами зарубежных стран..	Тема 1-8	Тестовые задания
<b>Промежуточная аттестация (зачет)</b>			Комплект КИМ

### 19.2 Описание критериев и шкалы оценивания компетенций (результатов обучения) при промежуточной аттестации

Для оценивания результатов обучения на экзамене/зачете используются следующие показатели (ЗУНы из 19.1): знание учебного материала и владение понятийным аппаратом в области гражданского права; умение связывать теорию с практикой; умение иллюстрировать ответ примерами, фактами; умение применять положения законодательства к конкретным правовым ситуациям.

Для оценивания результатов обучения на зачете используется – зачтено, не зачтено.

Соотношение показателей, критериев и шкалы оценивания результатов обучения.

Критерии оценивания компетенций	Уровень сформированности компетенций	Шкала оценок
Обучающийся владеет знаниями учебного материала и понятийным аппаратом в области антикоррупционной экспертизы; умениями связывать теорию с практикой; умениями иллюстрировать ответ примерами, фактами; не допускает ошибки при применении положений законодательства к конкретным правовым ситуациям	Базовый уровень	Зачтено
Обучающийся демонстрирует отрывочные, фрагментарные знания учебного материала, допускает грубые ошибки, не умеет иллюстрировать ответ примерами, фактами; не умеет применять положения законодательства к конкретным правовым ситуациям	Недопустимый уровень	Не зачтено

### 19.3 Типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующие этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы

## **Комплект заданий для контрольной работы**

Темы «Организация работы по проведению антикоррупционной экспертизы в органах государственной власти и местного самоуправления», «Независимая антикоррупционная экспертиза»

Составление двух заключений о результатах проведения антикоррупционной экспертизы проектов нормативных актов, внесенных на рассмотрение органов государственной власти.