

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(ФГБОУ ВО «ВГУ»)

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий кафедрой  
Региональной экономики и территориального управления  
\_\_\_\_\_ Рисин И.Е.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ**  
Б1.В.ДВ.06.01 Управление государственной и муниципальной собственностью

1. Шифр и наименование направления подготовки/специальности:  
38.03.04 «Государственное и муниципальное управление»
2. Профиль подготовки/специализации: «Региональное управление»
3. Квалификация (степень) выпускника: бакалавр
4. Форма обучения: очная
5. Кафедра, отвечающая за реализацию дисциплины: региональной экономики и территориального управления
6. Составители программы: Россейкина Е.Л. к.э.н., доцент
7. Рекомендована: НМС экономического факультета, протокол №5 от 24.05.2018г.
8. Учебный год: 2018/2019 Семестр(-ы): 8

**9. Цели и задачи учебной дисциплины:**

Целью изучения курса является формирование у студентов компетенций, связанных с анализом роли государственной и муниципальной собственности в развитии социально-экономической системы региона, характеристикой инструментов управления процессами ее использования.

Задачи изучения дисциплины:

- выявление особенностей государственной и муниципальной собственности;
- выявление тенденций развития государственной и муниципальной собственности;
- изучение механизма управления государственной и муниципальной собственностью в российской и зарубежной практике.

**10. Место учебной дисциплины в структуре ООП:**

Дисциплина относится к дисциплинам по выбору вариативной части дисциплин.

Требования к входным знаниям:

студент должен знать:

- современные тенденции развития отношений собственности;

- формы управления коммерческим использованием государственной и муниципальной собственностью.

студент должен уметь:

- использовать методы расчета эффективности управления государственной и муниципальной собственностью;
- критически оценивать социально-экономическую информацию.

студент должен иметь навыки:

- анализа деятельности субъектов управления государственной и муниципальной собственностью;
- самостоятельной, творческой работы.

**11. Планируемые результаты обучения по дисциплине/модулю (знания, умения, навыки), соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы (компетенциями выпускников):**

Компетенция		Планируемые результаты обучения
Код	Название	
ОК-3	способность использовать основы экономических знаний в различных сферах деятельности	<p><b>знать:</b> базовые экономические понятия, объективные основы функционирования экономики и поведения экономических агентов;</p> <p><b>уметь:</b> анализировать экономическую информацию, необходимую для принятия обоснованных решений в профессиональной сфере; искать и собирать экономическую информацию.</p> <p><b>владеть:</b> методами использования экономических знаний в профессиональной практике</p>
ПК-3	уметь применять основные экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов	<p><b>знать:</b> структуру государственных (муниципальных) активов, принципы и методы управления ими;</p> <p><b>уметь:</b> обосновывать выбор методов управления государственными (муниципальными) активами; с помощью экономического инструментария анализировать эффективность управления бюджетом и государственной (муниципальными) активами; использовать современные методы управления бюджетными рисками;</p> <p><b>владеть:</b> качественными и количественными методами оценки результатов государственного регулирования экономики и учреждений государственного и муниципального управления; экономическими подходами к обоснованию управленческих решений.</p>

**12. Объем дисциплины в зачетных единицах/час. - 4 / 144.**

**Форма промежуточной аттестации** экзамен

**13. Виды учебной работы:**

Вид учебной работы	Трудоемкость (часы)			
	Всего	По семестрам		
		8		
Аудиторные занятия	30	30		
В том числе:				
лекции	20	20		
практические	10	10		
лабораторные	-	-		

Самостоятельная работа	78	78		
Экзамен	36	36		
Итого:	144	144		

### 13.1. Содержание разделов дисциплины:

#### 1. Лекции

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела дисциплины
1.1	Экономические основы управления государственной и муниципальной собственностью	Специфика и основные функции государственной собственности. Общее и особенное в развитии государственной и муниципальной собственности. Ключевые проблемы развития государственной и муниципальной собственности.
1.2	Виды государственной собственности как объекты управления.	Федеральная собственность и собственность субъектов федерации. Государственные унитарные предприятия. Участие РФ, субъектов федерации в хозяйственных обществах.
1.3	Перспективные формы управления коммерческим использованием государственной и муниципальной собственности.	Управление государственной и муниципальной собственностью, сданной в аренду. Тростовое управление государственной собственностью. Контрактная система размещения государственного заказа.
1.4	Способы управления государственными и смешанными предприятиями.	Концессия, лизинговые и франчайзинговые сделки с государственным имуществом. Институт государственных представителей в акционерных обществах смешанного сектора экономики.
1.5	Эффективность управления государственной и муниципальной собственностью.	Принципы и подходы к оценке эффективности управления государственной и муниципальной собственностью. Методы оценки эффективности управления государственной собственностью.

#### 2. Практические занятия

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела дисциплины
2.1	Экономические основы управления государственной и муниципальной собственностью	Общее и особенное в развитии государственной и муниципальной собственности. Ключевые проблемы развития государственной и муниципальной собственности.
2.2	Виды и объекты государственной собственности в РФ.	Федеральная собственность и собственность субъектов федерации. Государственные унитарные предприятия. Участие РФ, субъектов федерации в хозяйственных обществах.
2.3	Формы управления коммерческим	Управление государственной и муниципальной собственностью, сданной в аренду. Тростовое

	использованием государственной и муниципальной собственности.	управление государственной собственностью. Контрактная система размещения государственного заказа.
2.4	Особенности государственных и смешанных предприятий.	Концессия, лизинговые и франчайзинговые сделки с государственным имуществом. Институт государственных представителей в акционерных обществах смешанного сектора экономики.
2.5	Эффективность управления государственной и муниципальной собственностью.	Принципы и подходы к оценке эффективности управления государственной и муниципальной собственностью. Методы оценки эффективности управления государственной собственностью.

### 13.2. Разделы дисциплины и виды занятий:

№ п/п	Наименование раздела дисциплины	Виды занятий (часов)			
		Лекции	Семинары	Самостоятельная работа	Всего
1	Экономические основы управления государственной и муниципальной собственностью.	4	2	14	20
2	Виды государственной собственности как объекты управления.	4	2	16	22
3	Перспективные формы управления коммерческим использованием государственной и муниципальной собственности.	4	2	16	22
4	Особенности государственных и смешанных предприятий.	4	2	16	22
5	Эффективность управления государственной и муниципальной собственностью.	4	2	16	22
	Итого:	20	10	78	108

### 14. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Для достижения цели преподавания дисциплины используются такие виды учебной работы, как лекции, практические занятия, контрольные работы, выполнение индивидуального аналитического задания.

Методические указания для обучающихся при работе над конспектом лекций во время проведения лекции.

Лекция – систематическое, последовательное, чаще монологическое изложение преподавателем учебного материала.

В процессе лекций обучающимся рекомендуется вести конспект для использования полученного материала при подготовке к практическим занятиям и выполнения заданий для самостоятельной работы. Для более полного освоения

материалов учебной дисциплины обучающимся рекомендуется дополнить лекционный материал посредством самостоятельной работы с литературой.

Следует обращать внимание на категории, формулировки, раскрывающие содержание тех или иных явлений и процессов, научные выводы и практические рекомендации.

В конце лекции обучающиеся имеют возможность задать вопросы преподавателю по теме лекции.

#### Методические указания для обучающихся при работе на практическом занятии

Практические занятия реализуются в соответствии с рабочим учебным планом при последовательном изучении тем дисциплины.

В ходе подготовки к практическим занятиям обучающимся рекомендуется изучить основную литературу, ознакомиться с дополнительной литературой рекомендованной преподавателем и предусмотренной настоящей рабочей программой, а также обращаться к публикациями в периодических изданиях: журналах, газетах и т.д.

Следует подготовить тезисы для выступлений по всем учебным вопросам, выносимым на занятие.

В связи с тем, что активность обучающегося на практических занятиях является предметом контроля его продвижения в освоении курса, то подготовка к таким занятиям требует ответственного отношения

### **15. Учебно-методическое и информационное обеспечение дисциплины:**

#### а) основная литература:

№ п/п	Источник
1	Государственное регулирование экономики: [учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки 080200 "Менеджмент", 081100 "Государственное и муниципальное управление" (квалификация (степень) "бакалавр")] / под ред. И.Е. Рисина. - Москва : КноРус, 2014 .— 238 с. — (Рекомендовано Советом УМО вузов России по образованию в области менеджмента в качестве учебного пособия для студентов вузов, обучающихся по направлениям подготовки 080200 "Менеджмент", 081100 "Государственное и муниципальное управление" (квалификация (степень) "бакалавр" )). — Тираж 1500. 15,0 п.л. — ISBN 978-5-406-03128-5.
2	Государственное регулирование экономики. — Москва : КноРус, 2014. — 238 с. — (Бакалавриат) .— ISBN 978-5-406-03128-5 .— <URL: <a href="http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=252719">http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=252719</a> >.

#### б) дополнительная литература:

№ п/п	Источник
3	Ахтырцев, Н.М. Государственная собственность и ее роль в рыночной экономике / Н.М. Ахтырцев. — М.: Лаборатория книги, 2012. — 98 с. — ISBN 978-5-504-00175-3. — <URL: <a href="http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=140933">http://biblioclub.ru/index.php?page=book&amp;id=140933</a> >.
4	Бочаров В.П. Управление государственной и муниципальной собственностью: учебное пособие / В.П. Бочаров. – Воронеж: ВГУ, 2005. - 73 с.
5	Бочаров В.П., Рисин И.Е., Трещевский Ю.И. Управление государственной собственностью: учебно-методическое пособие. – Воронеж: Воронеж. гос. ун-т, 2006. - 144 с.
6	Васильченко Д.Г., Рисин И.Е. Управление муниципальной собственностью: особенности и направления совершенствования. – Воронеж: Наука-Юнипресс, 2011. - 162 с.

в) базы данных, информационно-справочные и поисковые системы:

№ п/п	Источник
7	<a href="http://president.kremlin.ru">http://president.kremlin.ru</a> – официальный портал Администрации Президента Российской Федерации
8	<a href="http://www.duma.ru">www.duma.ru</a> - Государственная Дума Федерального Собрания Российской Федерации
9	<a href="http://www.council.gov.ru">www.council.gov.ru</a> - Совет Федерации Федерального Собрания Российской Федерации
10	<a href="http://www.government.gov.ru">www.government.gov.ru</a> - Правительство Российской Федерации
11	<a href="http://www.rsnet.ru">www.rsnet.ru</a> - Сервер органов государственной власти "Официальная Россия"
12	<a href="http://www.economy.gov.ru">www.economy.gov.ru</a> - Министерство экономического развития Российской Федерации
13	<a href="http://www.budgetrf.ru">www.budgetrf.ru</a> - Бюджетная система Российской Федерации
14	<a href="http://www.minfin.ru">www.minfin.ru</a> - Министерство финансов Российской Федерации
15	ЭБС «Издательства «Лань», <a href="http://www.e-lanbook.com">www.e-lanbook.com</a>
16	Национальный цифровой ресурс «РУКОНТ», <a href="http://www.rucont.ru">www.rucont.ru</a>
17	ЭБС «Консультант студента», <a href="http://www.studentlibrary.ru">www.studentlibrary.ru</a>

#### 16. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы

№ п/п	Источник
1.	Соколова О.Л. Управление муниципальной собственностью: учебное пособие для вузов / О.Л. Соколова. – Воронеж: ЛОП ВГУ, 2006. - 47 с. <a href="http://www.lib.vsu.ru/elib/texts/method/vsu/may07041.pdf">http://www.lib.vsu.ru/elib/texts/method/vsu/may07041.pdf</a>

#### 17. Информационные технологии, используемые для реализации учебной дисциплины, включая программное обеспечение и информационно-справочные системы (при необходимости)

- персональный компьютер и видеопроекторное оборудование;
- программное обеспечение общего назначения Microsoft Office;
- специализированное программное обеспечение при изучении дисциплины не используется.

#### 18. Материально-техническое обеспечение дисциплины:

Фонд научных статей, авторефератов, учебных пособий и монографий по проблемам государственных и муниципальных служащих, формируемый на кафедре, отвечающей за дисциплину и в научной библиотеке ВГУ.

#### 19. Фонд оценочных средств:

##### 19.1. Перечень компетенций с указанием этапов формирования и планируемых результатов обучения

Код и содержание компетенции (или ее части)	Планируемые результаты обучения (показатели достижения заданного уровня освоения компетенции посредством формирования знаний, умений, навыков)	Этапы формирования компетенции (разделы (темы) дисциплины или модуля и их наименование)	ФОС (средства оценивания)
ОК-3 Способность	<b>знать:</b> базовые экономические понятия, объективные основы	Экономические основы управления	доклад

<p>использовать основы экономических знаний в различных сферах деятельности</p>	<p>функционирования экономики и поведения экономических агентов; <b>уметь:</b> анализировать экономическую информацию, необходимую для принятия обоснованных решений в профессиональной сфере; искать и собирать экономическую информацию. <b>владеть:</b> методами использования экономических знаний в профессиональной практике</p>	<p>государственной и муниципальной собственностью.</p> <p>Виды государственной собственности как объекты управления.</p>	
<p>ПК-3 Уметь применять основные экономические методы для управления государственным и муниципальным имуществом, принятия управленческих решений по бюджетированию и структуре государственных (муниципальных) активов</p>	<p><b>знать:</b> структуру государственных (муниципальных) активов, принципы и методы управления ими; <b>уметь:</b> обосновывать выбор методов управления государственными (муниципальными) активами; с помощью экономического инструментария анализировать эффективность управления бюджетом и государственной (муниципальными) активами; использовать современные методы управления бюджетными рисками; <b>владеть:</b> качественными и количественными методами оценки результатов государственного регулирования экономики и учреждений государственного и муниципального управления; экономическими подходами к обоснованию управленческих решений.</p> <p>Промежуточная аттестация</p>	<p>Перспективные формы управления коммерческим использованием государственной и муниципальной собственности.</p> <p>Особенности государственных и смешанных предприятий.</p> <p>Эффективность управления государственной и муниципальной собственностью</p>	<p>доклад</p> <p>КИМ</p>

## 19.2 Описание критериев и шкалы оценивания компетенций (результатов обучения) при промежуточной аттестации

Критерии оценивания компетенций	Уровень сформированности компетенций	Шкала оценок
<p>Обучающийся в полной мере владеет понятийным аппаратом данной области науки, способен иллюстрировать ответ примерами, фактами, данными научных исследований, применять теоретические знания для решения практических задач в области управления государственной и муниципальной собственностью</p>	<p>Повышенный уровень</p>	<p>отлично</p>
<p>Обучающийся владеет понятийным аппаратом данной области науки, способен иллюстрировать ответ примерами и фактами, допускает ошибки при... применении теоретических знаний для решения практических задач в области управления государственной и муниципальной собственностью.</p>	<p>Базовый уровень</p>	<p>хорошо</p>
<p>Обучающийся владеет частично теоретическими основами дисциплины, фрагментарно способен иллюстрировать ответ</p>	<p>Пороговый уровень</p>	<p>Удовлетворительно</p>

примерами и фактами, не умеет применять теоретические знания для решения практических задач в области управления государственной и муниципальной собственностью.		
Обучающийся демонстрирует отрывочные, фрагментарные знания, допускает грубые ошибки в применении теоретических знаний для решения практических задач в области управления государственной и муниципальной собственностью.	–	Неудовлетворительно

### **19.3 Типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующие этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы**

#### **19.3.1 Темы докладов**

1. Исторические предпосылки формирования государственной собственности.
2. Взаимопроникновение и взаимодействие форм собственности.
3. Общая характеристика собственности муниципального образования (на выбор).
4. Зарубежный опыт управления государственными объектами недвижимости.
5. Объекты интеллектуальной собственности государства.
6. Правовые основы разграничения федеральной, региональной и муниципальной собственности.
7. Типы правомочий собственника («пучок прав собственности»).
8. Органы управления государственной собственностью за рубежом.
9. Трастовое управление государственной собственностью.
10. Формирование государственных корпораций в России.
11. Аукцион как форма приватизации.
12. Конкурс как форма приватизации.
13. Зарубежный опыт национализации.
14. Залоговые аукционы и их роль в приватизации в России.
15. Методы оценки государственного имущества.
16. Регулирующая роль государства в сфере недропользования.
17. Представление интересов государства и муниципалитета в хозяйственных обществах.
18. Организационно-правовые формы государственных и муниципальных предприятий.
19. Показатели экономической эффективности и пути повышения эффективности управления госкомпаний.
20. Инновационная активность государственных предприятий.



### 19.3.4 Тестовые задания - КИМ

1. Основанная на законе возможность эксплуатации имущества, извлечение из него полезных свойств и (или) получение от него доходов:

- а) право владения;
- б) право пользования;
- в) право распоряжения.

2. Государственную казну РФ составляют:

а) имущество, находящееся в государственной собственности, закрепленное за государственными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение;

б) средства бюджета;

в) иное государственное имущество, не закрепленное за государственными предприятиями и учреждениями.

3. Управление государственной собственностью:

а) совокупность всевозможных отношений между различными субъектами по поводу организации воспроизводства и использования объектов государственной собственности с помощью организационно-экономических механизмов и методов;

б) сознательное, целенаправленное воздействие со стороны государства на все объекты принадлежащей ему собственности;

в) предоставленная собственнику возможность по своему усмотрению и в своих интересах совершать действия, определяющие юридическую судьбу имущества.

4. Эффективность управления государственной и муниципальной собственностью:

а) причина управления государственной и муниципальной собственностью;

б) способ управления государственной и муниципальной собственностью;

в) метод управления государственной и муниципальной собственностью.

5. Обеспечение функционирования всей системы, опирающееся на четкое разделение прав и ответственности во всех звеньях управления:

а) функция планирования в процессе управления государственной собственностью;

б) функция распоряжения в процессе управления государственной собственностью;

в) функция организации в процессе управления государственной собственностью.

6. Приватизация, как процедура перераспределения собственности, служить решению следующих задач:

а) обеспечить конкурентоспособность предприятий за счет внедрения новых технологий и передового опыта;

б) усовершенствовать систему управления, сделав ее корпоративной;

в) увеличить регулирование рынка.

### 19.4. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций

Оценка знаний, умений и навыков, характеризующая этапы формирования компетенций в рамках изучения дисциплины осуществляется в ходе текущей и промежуточной аттестаций.

Текущая аттестация проводится в соответствии с Положением о текущей аттестации обучающихся по программам высшего образования Воронежского государственного университета. Текущая аттестация проводится в формах: письменных работ (тестирование и контрольная работа). Критерии оценивания приведены выше.

Промежуточная аттестация проводится в соответствии с Положением о промежуточной аттестации обучающихся по программам высшего образования. Контрольно-измерительные материалы промежуточной аттестации включают в себя перечень тем индивидуального аналитического задания, позволяющего оценить уровень полученных знаний, умений и навыков.

При оценивании используется качественная шкала оценок. Критерии оценивания приведены выше.