

МИНОБРНАУКИ РОССИИ  
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ  
ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ  
«ВОРОНЕЖСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ»  
(ФГБОУ ВО «ВГУ»)

УТВЕРЖДАЮ  
Заведующий кафедрой

полезных ископаемых и недропользования  
  
К.А. Савко  
подпись

09.04.2018г.

**РАБОЧАЯ ПРОГРАММА УЧЕБНОЙ ДИСЦИПЛИНЫ**  
**Б1.В.ДВ.01.01 Основы недропользования**

*Код и наименование дисциплины в соответствии с учебным планом*

1. Шифр и наименование направления подготовки/специальности:

05.03.01 Геология

2. Профиль подготовки/специализация: Геохимия

3. Квалификация (степень) выпускника: Бакалавр

4. Форма обучения: Заочная

5. Кафедра, отвечающая за реализацию дисциплины: кафедра полезных  
ископаемых и недропользования

6. Составители программы: Савко Константин Аркадьевич, д.г.-м.н., профессор  
(ФИО, ученая степень, ученое звание)

7. Рекомендована: НМС геологического факультета, протокол № 6 от 14.05.2018  
(наименование рекомендующей структуры, дата, номер протокола,

*отметки о продлении вносятся вручную)*

8. Учебный год: 2019-2020

Семестр(ы): 6,7

9. Цели и задачи учебной дисциплины: рассмотреть вопросы правового регулирования отношений недропользования в России, разъяснить основные положения законодательных актов в системе правоотношений по использованию и охране недр и их влияние на функционирование субъектов хозяйственной деятельности в сфере недропользования.

**10. Место учебной дисциплины в структуре ООП:** Дисциплина относится к вариативной части (блок Б1.В.ДВ) социально-экономического цикла и является дисциплиной по выбору. Она обеспечивает взаимосвязь правовой регламентации геологической деятельности человека с другими дисциплинами социально-экономического цикла и с профессиональными дисциплинами геохимического профиля. Для изучения дисциплины требуется знать основные понятия общей геологии.

**11. Планируемые результаты обучения по дисциплине/модулю (знания, умения, навыки), соотнесенные с планируемыми результатами освоения образовательной программы (компетенциями выпускников):**

Компетенция		Планируемые результаты обучения
Код	Название	
ОК-4	способность использовать основы правовых знаний в различных сферах жизнедеятельности	<b>знать:</b> основы правовых знаний в сфере недропользования; отраслевые нормативные и правовые документы в сфере недропользования; права и обязанности недропользователя; <b>уметь:</b> использовать полученные знания на практике, в работе; применять отраслевые нормативные и правовые документы на практике; использовать полученные знания в области геологии и геохимии; <b>владеть (иметь навык(и)):</b> понятийным аппаратом дисциплины
ОПК-5	способность использовать отраслевые нормативные и правовые документы в своей профессиональной деятельности	
ПК-1	способность использовать знания в области геологии, геохимии для решения научно-исследовательских задач	

**12. Объем дисциплины в зачетных единицах/час.(в соответствии с учебным планом) —**  
3 / 108.

**Форма промежуточной аттестации (зачет/экзамен) экзамен.**

**13. Виды учебной работы**

Вид учебной работы	Трудоемкость			
	Всего	По семестрам		
		№ семестра 6	№ семестра 7	...
Аудиторные занятия	12	10	2	
в том числе: лекции	8	6	2	
практические	4	4		
лабораторные				
Самостоятельная работа	87	62	25	
Форма промежуточной аттестации (зачет – 0 час. / экзамен – 9 час.)	9		9	
Итого:	108	72	36	

### 13.1. Содержание дисциплины

п/п	Наименование раздела дисциплины	Содержание раздела дисциплины
<b>1. Лекции</b>		
1.1	Введение в курс, основные методологические понятия. Собственность на недра	<p>Определение курса, его содержание и задачи. Понятие о недрах, полезных ископаемых, месторождениях полезных ископаемых. Развитие законодательства о недрах в истории человечества. История российского законодательства о недрах. Нормативная база и структура законодательства о недрах и недропользовании в Российской Федерации. Правовые проблемы горного законодательства России. Собственность на недра в истории человеческой цивилизации. Два подхода к вопросу о собственности на недра. Собственность на недра в современном понимании. Регулирование вопроса о собственности на недра Российской Федерации Конституцией РФ, Гражданским Кодексом РФ и Законом РФ «О недрах». Права Российской Федерации на недра континентального шельфа. Право собственности на добытые полезные ископаемые. Соотношение прав собственности на недра и земельные участки над ними. Государственный фонд недр и участки недр федерального значения. Собственность на недра в законодательствах зарубежных стран.</p>
1.2	Регулирование отношений в сфере недропользования.	<p>Задачи государственного регулирования отношений недропользования. Разграничение полномочий между органами государственной власти в сфере отношений недропользования. Компетенция органов государственной власти Российской Федерации, субъектов Федерации и органов местного самоуправления в сфере регулирования отношений недропользования. Государственное геологическое изучение недр. Регулирование отношений недропользования в законодательстве зарубежных стран.</p>
1.3	Пользование недрами. Принципы недропользования	<p>Принципы недропользования. Виды пользования недрами. Участки недр, предоставляемые в пользование. Предоставление пользователям участков континентального шельфа. Перечень общераспространенные полезные ископаемые. Ограничения права пользования недрами. Пользователи недр. Сроки пользования недрами. Основания получения права пользования недрами. Основные права и обязанности пользователя недр. Порядок пользования недрами в особых случаях. Правовой статус геологических памятников природы. Особенности законодательства, относящегося к пользованию недрами, в зарубежных странах.</p>
1.4	Правовое регулирование, связанное с геологической информацией о недрах.	<p>Право собственности на геологическую информацию. Государственный учет и государственная регистрация. Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых. Основные требования к информации о запасах полезных ископаемых и иных свойствах недр. Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых. Государственный баланс полезных ископаемых. Порядок предоставления государственной отчетности предприятиями, осуществляющими разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу, в федеральный и территориальные фонды геологической информации. Вознаграждение за выявление месторождение полезного ископаемого. Решение вопросов о собственности на геологическую информацию в законодательствах зарубежных стран.</p>
1.5	Плата при пользовании недрами.	<p>Система платежей при пользовании недрами. Плата за пользование недрами. Предельные уровни регулярных платежей за право добычи полезных ископаемых. Распределение платежей за пользование недрами. Формы</p>

		внесения платы за пользование недрами. Плата за геологическую информацию о недрах, полученную за счет государственных средств. Сбор за участие в конкурсе (аукционе) и выдачу лицензии. Акцизы. Скидка за истощение недр. Освобождение от платежей за право пользования недрами. Практика взимания платежей при пользования недрами в зарубежных странах с развитой горнорудной промышленностью.
1.6	Правовые основы регулирования отношений в области геологического изучения и разведки месторождений драгоценных металлов и драгоценных камней, их добычи, производства, использования и обращения	Понятия драгоценных металлов и драгоценных камней. Операции с драгоценными металлами. Право собственности на драгоценные металлы и драгоценные камни. Субъекты добычи и производства драгоценных металлов и драгоценных камней. Цели и способы государственного регулирования отношений в области геологического изучения и разведки драгоценных металлов и драгоценных камней, их добычи, производства, использования и обращения. Лицензирование в области геологического изучения и разведки драгоценных металлов и драгоценных камней. Использование и обращение драгоценных металлов и драгоценных камней. Международная и внешнеэкономическая деятельность в отношении драгоценных металлов и драгоценных камней.
	<b>2. Практические занятия</b>	
2.1	Государственная система лицензирования пользования недрами	Задачи государственной системы лицензирования. Организационное обеспечение государственной системы лицензирования. Разрешения на право пользования недрами. Содержание лицензии на право пользования недрами. Лицензионные соглашения. Порядок предоставления лицензий на пользование недрами. Антимонопольные требования при пользовании недрами. Переход права пользования недрами и переоформление действующей лицензии. Добыча общераспространенных полезных ископаемых собственниками, владельцами земельных участков. Основания для прекращения права пользования недрами, порядок досрочного прекращения права пользования недрами. Лицензирование отдельных видов деятельности, связанных с геологическим изучением и использованием недр. Лицензирование пользования недрами в зарубежных странах.
2.2	Правовое регулирование, связанное с геологической информацией о недрах.	Право собственности на геологическую информацию. Государственный учет и государственная регистрация. Государственная экспертиза запасов полезных ископаемых. Основные требования к информации о запасах полезных ископаемых и иных свойствах недр. Государственный кадастр месторождений и проявлений полезных ископаемых. Государственный баланс полезных ископаемых. Порядок предоставления государственной отчетности предприятиями, осуществляющими разведку месторождений полезных ископаемых и их добычу, в федеральный и территориальные фонды геологической информации. Вознаграждение за выявление месторождение полезного ископаемого. Решение вопросов о собственности на геологическую информацию в законодательствах зарубежных стран.

### 13.2. Темы (разделы) дисциплины и виды занятий

№ п/п	Наименование темы (раздела) дисциплины	Виды занятий (часов)				
		Лекции	Практические	Лабораторные	Самостоятельная работа	Всего
1	Введение в курс, основные методологические понятия. Собственность на недра	1			12	13

2	Регулирование отношений в сфере недропользования	2			13	15
3	Пользование недрами. Принципы недропользования	2			12	14
4	Государственная система лицензирования пользования недрами	2			12	14
5	Правовое регулирование, связанное с геологической информацией о недрах.		2		12	14
6	Плата при пользовании недрами.	1			13	14
7	Правовые основы регулирования отношений в области геологического изучения и разведки месторождений драгоценных металлов и драгоценных камней, их добычи, производства, использования и обращения		2		13	15
	Итого:	8	4		87	99

#### 14. Методические указания для обучающихся по освоению дисциплины

Рекомендуемые образовательные технологии:

– чтение лекций в сопровождении видеоматериалов.

Для текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации по дисциплине могут использоваться: устный опрос (УО) в виде собеседования, коллоквиума, теста; письменные работы (ПР) в виде эссе, рефератов, контрольных работ (КР); зачет и экзамен. Оценка на экзамене может быть выставлена по результатам всех перечисленных форм контроля и промежуточной аттестации.

#### 15. Перечень основной и дополнительной литературы, ресурсов интернет, необходимых для освоения дисциплины (список литературы оформляется в соответствии с требованиями ГОСТ и используется общая сквозная нумерация для всех видов источников)

а) основная литература:

№ п/п	Источник
1	Певзнер М.Е. Горное право : Учеб. для вузов / М.Е. Певзнер. - 3-е изд., перераб. и доп. - Москва : Изд-во Московского гос. горного ун-та, 2012. - 377 с.
2	Правовые основы недропользования : Учеб. пособие для студ. ун-тов, обуч. по специальностям 011100 Геология, 011200 Геофизика, 011400 Гидрогеология, 013300 Экологическая геология / К.А. Савко, А.А. Ширшов, Е.С. Мелехин, Е.А. Порожня. — Москва : Геоинформмарк, 2001. — 272 с.

б) дополнительная литература:

№ п/п	Источник
3	Бурдэ А.И. Горные законы США и некоторые особенности аналогичного законодательства ряда зарубежных стран / А.И. Бурдэ. - Санкт-Петербурге : Предприятие АБС, 1993. - 123 с.
4	Горное законодательство России: вчера, сегодня, завтра / К.Н. Трубецкой и др.. - Москва : Изд-во Акад. Горн. Наук, 2000. – 142 с.
5	Закон РФ «О недрах» / Сборник нормативных актов. – Вып.20. – Москва : МПР России. Роснедра. «Центр СРП-Недра», 2006. – 71 с.
6	Мамедова Н.А. Налогообложение природопользования : учебное пособие / Н.А. Мамедова, Шепелева П.М., Шувалова Е.Б. - Москва : Изд. центр ЕАОИ, 2010. - 96 с.
7	Орлов В.П. Проблемы недропользования (2000-2006) / В.П. Орлов // Совет Федерации Федерального Собрания, Российское геологическое общество. – Москва :

	Геолоинформмарк, 2007. – 467 с.
8	Перчик А.И. Основы горного права / А.И. Перчик. - Москва : Недра, 1996. - 321 с.

в) информационные электронно-образовательные ресурсы (официальные ресурсы интернет)\*:

№ п/п	Ресурс
1.	<a href="http://www.lib.vsu.ru">www.lib.vsu.ru</a> – зональная библиотека Воронежского государственного университета
2.	<a href="http://www.elibrary.ru">www.elibrary.ru</a> – научная электронная библиотека
3.	<a href="http://www.lithology.ru">www.lithology.ru</a> – информационный портал, посвященный геологии
4.	<a href="http://www.biblioclub.lib.vsu.ru">www.biblioclub.lib.vsu.ru</a> - Университетская библиотека ВГУ ONLINE

\* Вначале указываются ЭБС, с которыми имеются договора у ВГУ, затем открытые электронно-образовательные ресурсы

**16. Перечень учебно-методического обеспечения для самостоятельной работы** (учебно-методические рекомендации, пособия, задачки, методические указания по выполнению практических (контрольных) работ и др.)

№ п/п	Источник
1	Временные методические указания по геолого-экономической оценке промышленного значения месторождений твердых полезных ископаемых. - Москва : Всероссийский институт экономики минерального сырья и недропользования (ВИЭМС), 1998. - 28 с.
2	Положение о порядке проведения геологоразведочных работ по этапам и стадиям (твердые полезные ископаемые) / Утверждено распоряжением МПР РФ от 05.07.1999. - N 83-р.

**17. Информационные технологии, используемые для реализации учебной дисциплины, включая программное обеспечение и информационно-справочные системы (при необходимости)**

**18. Материально-техническое обеспечение дисциплины:**

(при использовании лабораторного оборудования указывать полный перечень, при большом количестве оборудования можно вынести данный раздел в приложение к рабочей программе)

Мультимедийная аппаратура для демонстрации презентаций по дисциплине.

**19. Фонд оценочных средств:**

**19.1. Перечень компетенций с указанием этапов формирования и планируемых результатов обучения**

Код и содержание компетенции (или ее части)	Планируемые результаты обучения (показатели достижения заданного уровня освоения компетенции посредством формирования знаний, умений, навыков)	Этапы формирования компетенции (разделы (темы) дисциплины или модуля и их наименование)	ФОС* (средства оценивания)
ОК-4 способность использовать основы правовых знаний в различных сферах жизнедеятельности	знать: основы правовых знаний в сфере недропользования; отраслевые нормативные и правовые документы в сфере недропользования; права и обязанности недропользователя; уметь: использовать полученные знания на практике, в работе;	Раздел 1.1-1.9	Тест № 1
ОПК-5 способность использовать отраслевые нормативные и правовые документы в своей профессиональной деятельности	применять отраслевые нормативные и правовые документы на практике; использовать полученные знания в области геологии и геохимии; владеть (иметь навык(и)): понятийным аппаратом дисциплины		Тест № 2

ПК-1 способность использовать знания в области геологии, геохимии для решения научно-исследовательских задач			Тест № 3
Промежуточная аттестация			КИМ

\* В графе «ФОС» в обязательном порядке перечисляются оценочные средства текущей и промежуточной аттестаций.

### 19.2 Описание критериев и шкалы оценивания компетенций (результатов обучения) при промежуточной аттестации

Для оценивания результатов обучения на экзамене используются следующие показатели (ЗУНы из 19.1):

- 1) знание учебного материала и владение понятийным аппаратом основ недропользования;
- 2) умение связывать теорию с практикой;
- 3) умение иллюстрировать ответ примерами, фактами, данными научных исследований;
- 4) умение применять теоретические знания для решения практических задач.

Для оценивания результатов обучения на экзамене используется 4-балльная шкала: «отлично», «хорошо», «удовлетворительно», «неудовлетворительно».

Соотношение показателей, критериев и шкалы оценивания результатов обучения.

Критерии оценивания компетенций	Уровень сформированности компетенций	Шкала оценок
<i>Полное соответствие ответа обучающегося всем перечисленным критериям. Продемонстрировано знание основ недропользования, умение использовать полученные знания на практике, владение материалом.</i>	<i>Повышенный уровень</i>	<i>Отлично</i>
<i>Ответ на контрольно-измерительный материал не соответствует одному (двум) из перечисленных показателей, но обучающийся дает правильные ответы на дополнительные вопросы.</i>	<i>Базовый уровень</i>	<i>Хорошо</i>
<i>Ответ на контрольно-измерительный материал не соответствует любым двум(трем) из перечисленных показателей, обучающийся дает неполные ответы на дополнительные вопросы. Демонстрирует частичные знания.</i>	<i>Пороговый уровень</i>	<i>Удовлетворительно</i>
<i>Ответ на контрольно-измерительный материал не соответствует любым трем (четырем) из перечисленных показателей. Обучающийся демонстрирует отрывочные, фрагментарные знания, допускает грубые ошибки.</i>	–	<i>Неудовлетворительно</i>

### 19.3 Типовые контрольные задания или иные материалы, необходимые для оценки знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующие этапы формирования компетенций в процессе освоения образовательной программы

#### 19.3.1 Перечень вопросов к экзамену:

№ п/п	Содержание вопроса
1	Основные понятия, используемые в правовом регулировании недропользования
2	Структура законодательства РФ, регулирующего недропользование

3	Стадийность геологоразведочных работ.
4	Собственность на недра в современном понимании. Принципы недропользования.
5	Государственный фонд недр. Участки недр федерального значения.
6	Компетенция органов государственной власти РФ в сфере регулирования отношений недропользования
7	Компетенция органов государственной власти субъектов РФ в сфере регулирования отношений недропользования
8	Компетенция органов местного самоуправления РФ в сфере регулирования отношений недропользования
9	Государственное регулирование отношений недропользования
10	Виды пользования недрами
11	Участки недр, предоставляемые в пользование
12	Пользователи недр
13	Сроки пользования недрами
14	Основания для получения права на пользование недрами
15	Лицензия на право пользования недрами. Содержание и вид лицензии.
16	Порядок предоставления лицензий на право пользования недрами
17	Основные критерии при проведении конкурса
18	Государственная система лицензирования
19	Переход права на пользование недрами и переоформление действующей лицензии
20	Предоставление недр для разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых. Добыча общераспространенных полезных ископаемых собственниками, владельцами земельных участков
21	Основания для прекращения права пользования недрами
22	Основные права и обязанности пользователей недр
23	Основные требования по рациональному использованию и охране недр
24	Условия застройки площадей залегания полезных ископаемых
25	Условия землепользования площадей залегания полезных ископаемых
26	Лицензирование видов деятельности, связанных с геологическим изучением недр
27	Геологическая информация о недрах
28	Государственный учет и государственная регистрация
29	Государственная геологическая экспертиза запасов полезных ископаемых
30	Государственный кадастр и государственный баланс запасов полезных ископаемых
31	Вознаграждение за выявление месторождения полезного ископаемого
32	Платежи за пользование недрами
33	З-н РФ "О драгоценных металлах и драгоценных камнях"

### 19.3.2 Перечень практических заданий

### 19.4. Методические материалы, определяющие процедуры оценивания знаний, умений, навыков и (или) опыта деятельности, характеризующих этапы формирования компетенций

Оценка знаний, умений и навыков, характеризующая этапы формирования компетенций в рамках изучения дисциплины осуществляется в ходе текущей и промежуточной аттестаций.

Текущая аттестация проводится в соответствии с Положением о текущей аттестации обучающихся по программам высшего образования Воронежского государственного университета. Текущая аттестация проводится в форме(ах) (указать нужное): устного опроса (индивидуальный опрос, фронтальная беседа, доклады); письменных работ (контрольные, эссе, сочинения, выполнение практико-ориентированных заданий, лабораторные работы и пр.); тестирования; оценки результатов практической деятельности (курсовая работа, портфолио и др.). Критерии оценивания приведены выше.

Промежуточная аттестация проводится в соответствии с Положением о промежуточной аттестации обучающихся по программам высшего образования.

Контрольно-измерительные материалы промежуточной аттестации включают в себя теоретические вопросы, позволяющие оценить уровень полученных знаний и практические задания, позволяющие оценить степень сформированности умений и (или) навыков, и (или) опыт деятельности в недропользовании.

При оценивании используются количественные или качественные шкалы оценок (нужное выбрать). Критерии оценивания приведены выше.