

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ РАЗДЕЛОВ ПРОГРАММЫ

Раздел I. «Законодательство в области охраны окружающей среды: тенденции развития».

Темы:

1. Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года. Перспективы развития системы экологического законодательства.
2. Правовое регулирование в области обращения с отходами производства и потребления. Современные подходы к построению системы государственного регулирования обращения с отходами производства и потребления.
3. Комплексная модернизация системы обращения с отходами с использованием механизмов государственно-частного партнерства.
4. Правовое регулирование отношений в сфере охраны зеленого фонда. Разграничение в законодательстве понятий леса, пригородных лесов, зеленого фонда, зеленой зоны, зеленых насаждений, зеленой растительности и др.
5. Разграничение полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере распоряжения зелеными насаждениями в населенных пунктах.

Краткое содержание раздела:

Глобальные экологические проблемы, связанные с изменением климата, потерей биологического разнообразия, опустыниванием и другими негативными для окружающей среды процессами, возрастанием экологического ущерба от стихийных бедствий и техногенных катастроф, загрязнением атмосферного воздуха, поверхностных и подземных вод, а также морской среды, затрагивают интересы Российской Федерации, а также ее граждан.

Экологическая ситуация в Российской Федерации характеризуется высоким уровнем антропогенного воздействия на природную среду и значительными экологическими последствиями прошлой экономической деятельности.

В 40 субъектах Российской Федерации более 54 процентов городского населения находится под воздействием высокого и очень высокого загрязнения атмосферного воздуха. Объем сточных вод, сбрасываемых в поверхностные водные объекты без очистки или недостаточно очищенных, остается высоким. Практически во всех регионах сохраняется тенденция к ухудшению состояния почв и земель. Интенсивно развиваются процессы, ведущие к потере плодородия сельскохозяйственных угодий и к выводу их из хозяйственного оборота. Опустыниванием в той или иной мере охвачены 27 субъектов Российской Федерации на площади более 100 млн. гектаров. Количество отходов, которые не вовлекаются во вторичный хозяйственный оборот, а направляются на размещение, возрастает. При этом условия

хранения и захоронения отходов не соответствует требованиям экологической безопасности.

В целях обеспечения экологической безопасности при модернизации экономики и в процессе инновационного развития Президентом Российской Федерации утверждены Основы государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года.

Основами государственной политики определяются стратегическая цель и принципы государственной политики в области экологического развития, основные задачи государства в области охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности и механизмы их реализации.

Правительством Российской Федерации утвержден План действий по реализации основ государственной политики в области экологического развития Российской Федерации на период до 2030 года (Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2012 г. № 2423-р).

Планом предусмотрена разработка механизмов стимулирования инвестиций в технологическую модернизацию отраслей экономики, обеспечивающих уменьшение негативного антропогенного воздействия, неистощительное использование возобновляемых и рациональное использование невозобновляемых природных ресурсов, а также развитие государственно-частного партнерства при государственном финансировании (софинансировании) мероприятий, направленных на реабилитацию экологически неблагоприятных территорий, ликвидацию экологического ущерба, связанного с прошлой экономической и иной деятельностью, развития системы национальной стандартизации в области охраны окружающей среды с учетом международных экологических стандартов.

Значительное внимание в Плате уделено развитию особо охраняемых природных территорий и сохранению биоразнообразия.

В Плате выделены направления в области транспорта, топливно-энергетического комплекса, промышленного производства, отражены мероприятия в сфере рационализации недр-, лесо- и водопользования, а также в сфере обращения с отходами. Не забыты вопросы экологического образования и повышения роли природоохранной общественности.

2013 год Указом Президента Российской Федерации от 10 августа 2012 года № 1157 объявлен годом охраны окружающей среды. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2012 года № 2189-р утвержден План основных мероприятий по проведению в 2013 году в Российской Федерации года охраны окружающей среды. По итогам научно-практического сотрудничества, проводимого в рамках Года охраны окружающей среды, в декабре 2013 года запланировано проведение IV Всероссийского съезда по охране окружающей среды, итоги проведения

которого будут учтены в дальнейшей модернизации экологического законодательства.

Правовое регулирование в области обращения с отходами осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года N 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» и имеет конечной целью предотвращение вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую природную среду, а также вовлечение таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья.

Обращение с отходами – одна из наиболее масштабных и сложных экологических проблем. Она проявляется, с одной стороны, в причинении экологического вреда, с другой – для удаления твердых отходов требуется выделение земельных территорий.

Наиболее общим, родовым понятием являются отходы производства и потребления. В нем определяются две основные сферы образования отходов – сфера производства и сфера потребления. Под отходами производства и потребления понимаются остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления, а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства. Включение в сферу правового регулирования пришедшей в негодность продукции, к примеру, медикаментов, продовольствия, вполне обоснованно, так как в ней содержатся экологически опасные химические или биологические компоненты, что обосновывает необходимость их корректного удаления.

Полномочия органов власти в области обращения с отходами разделены между РФ и субъектами РФ. К полномочиям Российской Федерации, в частности, относятся: лицензирование деятельности в области обращения с опасными отходами; установление государственных стандартов, правил, нормативов и требований безопасного обращения с отходами; осуществление мер по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении обращения с отходами. Полномочиями субъектов РФ являются: проектирование и строительство объектов размещения отходов, а также объектов использования и обезвреживания отходов; организация и осуществление государственного контроля и надзора за деятельностью в области обращения с отходами; проведение мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, возникших при осуществлении обращения с отходами.

Основное внимание в экологическом законодательстве и праве уделяется опасным отходам, некорректное обращение с которыми имеет (или может иметь) наибольшие отрицательные последствия для природы.

До настоящего времени не разработана структура и методы обеспечения эффективного государственного управления в сфере обращения с отходами производства и потребления, а принятые законы и подзаконные акты носят

достаточно противоречивый характер и тем самым создаются условия для экологических правонарушений.

Опасные отходы производства и потребления не только многочисленны, но и разнообразны по своему влиянию на здоровье человека и качество окружающей природной среды.

Правовая позиция Конституционного Суда РФ в постановлении от 05.03.2013 № 5-п "По делу о проверке конституционности статьи 16 Федерального закона "Об охране окружающей среды" и постановления Правительства Российской Федерации "Об утверждении порядка определения платы и ее предельных размеров за загрязнение окружающей природной среды, размещение отходов, другие виды вредного воздействия" в связи с жалобой общества с ограниченной ответственностью "Тополь"

Для реализации крупных проектов, связанных с утилизацией отходов, таких как полигоны, мусороперерабатывающие предприятия представляется перспективным использование моделей государственно-частного партнерства. Наиболее эффективной моделью в сфере обращения отходов является концессия. Реализация концессионного соглашения в сфере обращения с твердыми отходами в регионе имеет такие преимущества как: ограничение финансового участия регионов в осуществлении проектов; создание конкурентной среды в сфере обращения с твердыми отходами; создание дополнительных рабочих мест в регионе для строительства или реконструкции объектов и др.

Наличие системы озелененных территорий в городских и сельских поселениях является одним из главных факторов оздоровления соответствующей территории. В настоящее время озеленение многих городских поселений находится в кризисном состоянии. Темпы зеленого строительства существенно отстают от потребностей города.

Органы власти в городах, как правило, не усматривают прямой связи озеленения города с его экологической обстановкой и состоянием здоровья городских жителей. Кризис озеленения протекает бесшумно и проявляется в ухудшении здоровья людей, особенно детей, сокращении продолжительности жизни, нарушении гармонического сосуществования человека и природы и возрастании в этой связи опасной агрессивности человека, падении культурного уровня населения.

Сегодня наблюдается неотложная необходимость решения проблем восстановления и развития зеленого фонда поселений, поскольку установление и реализация режима правовой охраны зеленых насаждений трудноотделима от осуществления комплекса мер по охране окружающей среды.

В соответствии с п.1 ст. 61 Федерального закона об охране окружающей среды, зеленый фонд городских поселений, сельских поселений представляет собой совокупность территорий, на которых расположены лесные и иные

насаждения, в том числе в зеленых зонах, лесопарковых зонах, и других озелененных территориях в границах этих поселений.

Закон Воронежской области от 28 февраля 2013 г. «О зеленом фонде городских и сельских поселений Воронежской области» разработан в целях реализации конституционного права граждан на благоприятную окружающую среду и в развитие положений ст. 61 Федерального закона «Об охране окружающей среды».

Ст. 3 указанного закона раскрывает понятие зеленых насаждений – это древесная, кустарниковая и травянистая растительность естественного и искусственного происхождения, находящаяся в пределах зеленого фонда.

В состав зеленого фонда входят и такие категории как зеленая растительность, зеленые зоны, пригородные зеленые зоны, городские леса, пригородные леса и др. Интересен вопрос о разграничении и роли этих категорий в составе зеленого фонда населенных пунктов.

Управление зеленым фондом осуществляется органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления. Анализ действующего законодательства позволяет сделать вывод о том, что государственное управление определяет основные направления, концепцию осуществления озеленения населенных пунктов. Органы местного самоуправления реализуют на местах концептуальные положения, разработанные органами государственной власти в отношении развития зеленого фонда городов.

За незаконную рубку, уничтожение или повреждение зеленой растительности применяются меры ответственности, предусмотренные законодательством РФ, субъектов РФ и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

Раздел II. «Основные направления управленческой деятельности в области охраны окружающей среды».

Темы:

1. Понятие и правовое регулирование государственного экологического надзора. Основные принципы и правовые формы осуществления государственного экологического надзора. Правовой статус должностных лиц государственного экологического надзора.

2. Государственное управление особо охраняемыми природными территориями.

3. Особенности регулирования земельных отношений при создании и функционировании особо охраняемых природных территорий. Особенности постановки на кадастровый учет земель особо охраняемых территорий.

4. Судебная практика по рассмотрению споров в области охраны окружающей среды и права природопользования в Воронежской области.

Краткое содержание раздела:

В настоящее время правовое регулирование государственного экологического надзора осуществляется целым рядом нормативных актов, а именно: Кодексом РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 N 195-ФЗ; Федеральным законом от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды"; Федеральным законом от 26.12.2008 N 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля"; Федеральным законом от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления"; Федеральным законом от 04.05.1999 N 96-ФЗ "Об охране атмосферного воздуха"; Постановлением Правительства РФ от 31.03.2009 N 285 "О перечне объектов, подлежащих федеральному экологическому контролю"; Постановлением Правительства РФ от 27.01.2009 N 53 "Об осуществлении государственного контроля в области охраны окружающей среды (государственного экологического контроля)".

Легальное определение государственного экологического надзора закреплено в ст. 65 Федерального закона "Об охране окружающей среды".

На федеральном уровне государственный экологический контроль осуществляет Федеральная служба по надзору в сфере природопользования (Росприроднадзор) и ее территориальные органы.

Порядок организации и проведения проверок при осуществлении государственного экологического надзора регулируется Федеральным законом "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля". Контрольные проверки могут носить как плановый, так и внеплановый характер. Плановые проверки проводятся не чаще одного раза в три года. Плановые контрольные проверки проводятся на основании ежегодных планов, разрабатываемых Росприроднадзором и его территориальными органами.

Плановая и внеплановая проверки проводятся в форме документарной проверки или выездной. Предметом документарной проверки являются сведения, содержащиеся в документах юридического лица, индивидуального предпринимателя, устанавливающих их организационно-правовую форму, права и обязанности в сфере осуществления природопользования и охраны окружающей среды, документы, используемые при осуществлении их деятельности и связанные с исполнением ими обязательных требований в области охраны окружающей среды и требований, установленных предписаниями и постановлениями Росприроднадзора и его территориальных органов. Документарные проверки проводятся по месту нахождения контрольного органа. Выездная проверка проводится по месту нахождения

юридического лица, месту осуществления деятельности индивидуального предпринимателя и (или) по месту фактического осуществления их деятельности.

Срок проведения контрольных проверок не может превышать двадцать рабочих дней. По результатам проверки государственными инспекторами Росприроднадзора (его территориальных органов) составляется акт по установленной форме в двух экземплярах.

От имени государственных органов исполнительной власти государственный экологический контроль соответственно осуществляют их должностные лица. Но не любые, а только специально уполномоченные на проведение контрольных мероприятий.

Так, согласно п. 4 и 5 ст. 65 Закона об охране окружающей среды перечень должностных лиц федерального органа исполнительной власти, осуществляющих федеральный государственный экологический контроль (федеральных государственных инспекторов в области охраны окружающей среды), определяется Правительством РФ, а перечень должностных лиц органов государственной власти субъектов РФ, осуществляющих государственный экологический контроль (государственных инспекторов в области охраны окружающей среды субъектов РФ), - в соответствии с законодательством субъектов РФ.

Рассматривая вопрос правового статуса государственных инспекторов в области охраны окружающей среды, особое внимание следует уделить таким его элементам, как права, обязанности и ответственность названных должностных лиц. Все эти элементы детально раскрыты в вышеназванных и некоторых других нормативных актах.

В случае выявления государственным инспектором в области охраны окружающей среды экологического правонарушения запускается механизм производства по делам об административных правонарушениях. Задачами этого производства являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств каждого дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений. Порядок производства по делам об административных правонарушениях определяется КоАП РФ.

ООПТ федерального значения являются федеральной собственностью и находятся в ведении федеральных органов государственной власти; ООПТ регионального значения являются собственностью субъектов РФ и находятся в ведении органов государственной власти субъектов РФ; ООПТ местного значения являются собственностью муниципальных образований и находятся в ведении органов местного самоуправления.

До 2020 г. на территории России планируется создать 11 заповедников, 20 национальных парков и 3 федеральных заказника. В Воронежской области планируется организация 25 государственных природных заказников, 1 дендрологического парка, 7 природных парков, 3 защитных зеленых зон, 4 лечебно-оздоровительных местностей и курортов, 283 памятников природы.

Правительством Российской Федерации утверждена Концепция развития системы особо охраняемых природных территорий федерального значения на период до 2020 г. Целью Концепции является развитие системы особо охраняемых природных территорий путем повышения эффективности государственного управления в сфере организации и функционирования системы особо охраняемых природных территорий в интересах устойчивого развития Российской Федерации, обеспечения экологической безопасности, охраны биологического и ландшафтного разнообразия, сохранения и рационального использования природного и культурного наследия.

Много проблем в настоящее время возникает в связи с отсутствием стабильной единой системы управления ООПТ. В отсутствие единого федерального управления вопросы управления ООПТ активно решаются сейчас субъектами РФ. Несмотря на то что региональная система ООПТ при этом получает дополнительный стимул к развитию, общая ситуация интеграции управления ООПТ не способствует ее эффективности.

Земельные участки особо охраняемых природных территорий характеризуются особым гражданско-правовым режимом, который отчасти определен в ст. 95 ЗК РФ. Положения данной статьи закона на сегодняшний день порождают много вопросов, на которые необходимо получить разъяснения: какие ограничения распространяются на содержание правомочий собственников земельных участков в пределах особо охраняемых природных территорий, каков порядок и последствия их установления?

Земельные участки из категории особо охраняемых природных территорий могут находиться в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации, муниципальной собственности, а в случаях, предусмотренных федеральными законами, - в частной собственности граждан и юридических лиц.

Наиболее строгим режимом землепользования и ограничений права собственности характеризуются земельные участки государственных заповедников и национальных парков. Во-первых, они находятся в федеральной собственности и предоставляются им в порядке, установленном законодательством Российской Федерации. Во-вторых, земельные участки в границах государственных заповедников и национальных парков не подлежат приватизации.

Положения п. 7 ст. 95 ЗК РФ содержат указание на перечень ограничений землепользования в пределах земельных участков ООПТ федерального значения.

В "пограничном состоянии" находятся земельные участки государственных заказников, памятников природы, дендрологических парков и ботанических садов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов, которые могут быть отнесены как к ООПТ федерального значения, так и ООПТ регионального значения. Природные парки являются особо охраняемыми территориями регионального значения. Лечебно-оздоровительные местности и курорты могут объявляться ООПТ местного значения. Основное различие между ними заключается в том, кто законом

обозначен в качестве "преимущественного собственника". Данное понятие может употребляться в отношении отдельных категорий ООПТ, поскольку право собственности на весь земельный массив ООПТ неоднородно.

Ввиду того что земельные участки, принадлежавшие на момент создания ООПТ другим собственникам, не были изъяты, зачастую в пределах территории одной ООПТ присутствуют различные формы собственности.

Вопрос соблюдения правового режима земельных участков в пределах ООПТ напрямую связан с проблемой оформления земельных прав собственников ООПТ. Создание любой ООПТ - это совокупность управленческих решений и их гражданско-правовых последствий. Так, для создания, например, природного парка издается нормативный акт субъекта РФ, где указываются его примерные границы, назначается дирекция, которая начинает проводить на этой территории комплекс природоохранных мероприятий, и т.д.

Между тем создание такой ООПТ должно сопровождаться не только зонированием территории и определением ее границ, но и надлежащим оформлением вещных прав, поскольку данный земельный участок должен находиться в собственности субъекта РФ. В реальности таких гражданско-правовых последствий не наступает: межевание и кадастровый учет данного участка не производится; государственную регистрацию права собственности субъекта РФ Федеральная служба государственной регистрации, кадастра и картографии не проводит; свидетельство о регистрации права государственной собственности органу исполнительной власти субъекта РФ не выдается.

С гражданско-правовых позиций данная ситуация является недопустимой, поскольку земельный участок, прежде чем стать объектом права собственности (вне зависимости - частной или публичной), должен быть индивидуализирован в качестве самостоятельного объекта гражданского оборота. Кроме того, отсутствие точных границ ООПТ делает невозможным применение ряда статей КоАП РФ и УК РФ о нарушении правового режима ООПТ: если нет границ ООПТ (не проведено межевание) и кадастрового учета, нет и нарушения правового режима ООПТ. Сложившаяся ситуация объясняется тем, что формальная процедура создания ООПТ, связанная с проведением межевых и кадастровых работ, государственной регистрацией, изъятием и компенсацией стоимости земельных участков частных лиц, является весьма затратной, а подчас и вовсе непосильной задачей для бюджета. Экономической заинтересованности в проведении указанных мероприятий у публичных собственников нет, а потому в региональные (равно как и в иные) бюджеты соответствующих статей расходов не закладывается. В результате отношения собственности в рассматриваемой сфере остаются неурегулированными.

На сегодняшний день практически во всех ООПТ проживают местные жители, которые имеют на праве собственности или ином праве земельные участки, в том числе в границах заповедников, национальных или природных парков.

Действительно, специфика правового режима земельных участков в национальных парках заключается в дифференцированном режиме его охраны, защиты и использования с учетом местных особенностей, согласно которому выделяются функциональные зоны.

Данная модель землепользования внутри ООПТ, на наш взгляд, является наиболее эффективной и может быть распространена на другие ООПТ регионального и местного значения.

Во избежание возникновения в дальнейшем судебных споров следует законодательно закрепить виды разрешенного использования и их содержание в отношении земель особо охраняемых категорий в отдельном нормативном акте, непосредственно закрепляющем порядок использования земельных участков определенных экологических зон ООПТ, иных объектов недвижимости с учетом местоположения и предполагаемого назначения, а именно в правилах экологического зонирования ООПТ.

Концепция частных ООПТ может быть реализована исключительно в отношении таких ООПТ, как дендрологические парки, ботанические сады и курорты. Ее эффективность во многом зависит от нормативного закрепления в Законе об ООПТ возможности создания данных ООПТ гражданами по своей воле и за собственные средства на земельных участках, принадлежащих им на законных правах, формирования гарантий от их произвольного изъятия, сохранения в частной собственности земельных участков, не ограниченных и не изъятых из гражданского оборота.

Одним из факторов, способных оказать негативное воздействие на окружающую среду, являются несовершенство процедуры учета и отсутствие сведений об особо охраняемых природных территориях, их границах, границах охранных зон в государственном кадастре недвижимости. Данный фактор считаем значимым потому, что особо охраняемые природные территории - это объекты с особым правовым режимом, представляющие исключительную ценность для поддержания благоприятных условий жизни на земле.

Нарушение охранного режима части особо охраняемой природной территории - пусть даже и на первый взгляд незначительной по площади - может безвозвратно повлечь утрату ею природоохранного назначения.

Вместе с тем границы ряда особо охраняемых природных территорий в государственном кадастре недвижимости остаются приблизительными, а право собственности на соответствующие земельные участки Российской Федерации не зарегистрированным в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним. Сведения о некоторых особо охраняемых природных территориях в государственном кадастре недвижимости отсутствуют вовсе. Нуждается в совершенствовании и технология учета особо охраняемых природных территорий в государственном кадастре недвижимости - должны ли они учитываться как территория или как земельные участки, из положений действующего законодательства не ясно. Вопрос о том, кто должен являться инициатором по отражению в государственном кадастре недвижимости охранных зон или

округов с регулируемым режимом хозяйственной деятельности, также не разрешен.

Среди правовых проблем действующих ООПТ особо можно выделить отсутствие установленных границ и категории земель особо охраняемых территорий и объектов. Поскольку границы составляют основу индивидуализации такого объекта, как ООПТ, то при их отсутствии действительно появляется проблема наличия объекта охраны и управления. При этом возникает вопрос о том, устанавливать ли границы ООПТ как земельного участка или же охраняемая территория заслуживает иного подхода к ее определению как объекта правовых отношений. В целом, несмотря на то, что ООПТ нередко образуются в виде одного и нескольких земельных участков, считаем, что для ООПТ в большей степени подходит такая категория, как "территория с особым режимом использования или зона". Выделение площадей для ООПТ, а также использование земель в границах ООПТ разными пользователями, как мы понимаем, с правовой конструкцией земельного участка не согласуются. Но изменение категории земель для образованной ООПТ в любом случае является существенным и обязательным моментом.

Проблемы, возникающие при оформлении земельных участков Воронежского государственного природного биосферного заповедника и Хоперского государственного природного заповедника.

Раздел III. «Административная ответственность в области охраны окружающей среды и природопользования»

Темы:

1. Общая характеристика административных правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования.
2. Установление административной ответственности на территории Воронежской области.
3. Процессуальные вопросы применения Кодекса РФ об административных правонарушениях при рассмотрении дел об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды и природопользования.
4. Судебная практика, связанная с привлечением к ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды.

Краткое содержание раздела:

Рост количества совершенных административных экологических правонарушений и особенно тяжесть их последствий заставляют задумываться над этой проблемой. Одной из основных правовых форм

воздействия на правонарушителей в сфере экологии является административно-правовая ответственность.

Институт административной ответственности в сфере экологии должен стать эффективным инструментом обеспечения экологической безопасности. В целях реализации данного положения необходимо изучить правоприменительную практику по каждому из составов, предусмотренных действующим законодательством. Изучить нужно составы административных правонарушений, с точки зрения юридических элементов: объекта, объективной стороны, субъекта, субъективной стороны.

В результате проведения государственного экологического надзора и контроля выявляется значительное число нарушений экологического законодательства. Административное экологическое правонарушение - это общественно вредное, противоправное, виновное действие или бездействие физического или юридического лица, посягающее на отношения в сфере охраны окружающей среды, рационального природопользования и обеспечения экологической безопасности, причиняющее экологический вред или создающее угрозу причинения такого вреда, за совершение которого [КоАП](#) РФ или законами субъектов Российской Федерации предусмотрена административно-правовая ответственность.

Исследование вопроса о разграничении предметов ведения и полномочий в области законодательства об административных правонарушениях РФ имеет немаловажное значение.

Часть 1 ст. 1.3 КоАП РФ устанавливает содержание полномочий РФ в области законодательства об административных правонарушениях, отнесенных исключительно к компетенции федеральных органов государственной власти.

В соответствии со ст. 1.3.1 КоАП РФ к ведению субъектов Российской Федерации в области законодательства об административных правонарушениях относятся:

- 1) установление законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления;
- 2) организация производства по делам об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;
- 3) определение подведомственности дел об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, в соответствии с частью 2 статьи 22.1 настоящего Кодекса;

4) создание комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

5) создание административных комиссий, иных коллегиальных органов в целях привлечения к административной ответственности, предусмотренной законами субъектов Российской Федерации;

6) определение перечня должностных лиц, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации;

7) регулирование законами субъектов Российской Федерации иных вопросов в соответствии с настоящим Кодексом.

Законами субъектов Российской Федерации органы местного самоуправления могут наделяться отдельными полномочиями субъекта Российской Федерации по решению вопросов, указанных в пунктах 4 - 6 части 1 приведенной статьи, с передачей необходимых для их осуществления материальных и финансовых средств.

В случае наделения органа местного самоуправления указанными полномочиями его должностные лица вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных законами субъекта Российской Федерации.

В случаях, предусмотренных законами субъектов Российской Федерации, должностные лица органов местного самоуправления вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации, при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по контролю (надзору), делегированных Российской Федерацией или субъектами Российской Федерации, а также при осуществлении муниципального контроля.

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах компетенции, установленной главой 23 КоАП РФ, уполномочены рассматривать дела об административных правонарушениях, предусмотренных настоящим Кодексом.

Должностные лица органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в пределах компетенции соответствующего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации уполномочены составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных КоАП РФ, в случаях, указанных в статье 28.3 КоАП РФ.

Федеральный законодатель, предоставляя субъекту Российской Федерации нормотворческие полномочия по установлению административной ответственности, одновременно определяет объем и границы правового регулирования субъекта Российской Федерации: субъект Российской Федерации не лишен возможности определить органы,

рассматривающие дела об административных правонарушениях, перечень должностных лиц, составляющих протоколы об административных правонарушениях, только в том случае, если административная ответственность установлена по вопросу совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, не урегулированному

Наиболее типичными вариантами несоответствия региональных законов об административных правонарушениях федеральным законам являются: 1) несоответствие федеральным нормам о нормотворческой компетенции; 2) установление предписаний, «корректирующих» нормы Особенной части КоАП РФ; 3) изменение региональными законами отдельных предписаний Общей части КоАП РФ; 4) восполнение региональным законодателем пробелов в законодательстве об административных правонарушениях по вопросам, относящимся к ведению федерального законодателя.

КоАП РФ устанавливает порядок поэтапного продвижения дела об административном правонарушении в области охраны окружающей среды. Этапы прохождения дела об административном правонарушении именуется стадиями производства. Они отграничиваются друг от друга итоговым процессуальным решением и различаются конкретными задачами, кругом органов и лиц, участвующих в производстве по делу, а также процессуальными действиями. Стадии производства по делам об административных правонарушениях осуществляются в логической последовательности и составляют систему производства. В соответствии с КоАП РФ (главы 28-30) можно выделить следующие стадии производства по делам об административных правонарушениях: возбуждение дела об административном правонарушении; рассмотрение дела об административном правонарушении; пересмотр постановлений и решений по делам об административных правонарушениях; исполнение постановления по делу об административном правонарушении.

Глава 4 КоАП посвящена основным правилам назначения административных наказаний. При этом, под административным наказанием понимается установленная государством мера ответственности за совершение административного правонарушения, которая применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами. Необходимо иметь в виду, что за экологические правонарушения предусматриваются не все административные наказания, известные КоАП РФ, а только предупреждение, административный штраф, лишение специального права, административное приостановление деятельности, конфискация орудия совершения или предмета административного правонарушения.

Кроме общих правил назначения административных наказаний в КоАП РФ регламентируются обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность за административные правонарушения; исчисление сроков административного наказания и сроков давности привлечения к административной ответственности; порядок возмещения причиненного

административным правонарушением имущественного ущерба и морального вреда.

Наказание за административное правонарушение назначается в пределах, установленных нормативным актом, предусматривающим ответственность за совершенное правонарушение, в точном соответствии с КоАП РФ, законодательными актами субъектов РФ. Общие правила назначения административных наказаний конкретизируют принципы равенства перед законом, презумпции невиновности, законности, индивидуализации ответственности с учетом характера правонарушения и личности нарушителя.

При решении вопроса о назначении вида и размера административного наказания судье необходимо учитывать, что КоАП РФ допускает возможность назначения административного наказания лишь в пределах санкций, установленных законом, предусматривающим ответственность за данное административное правонарушение с учетом характера совершенного правонарушения, личности виновного, имущественного положения правонарушителя - физического лица (индивидуального предпринимателя), финансового положения юридического лица, привлекаемого к административной ответственности, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность (статьи 4.1 - 4.5 КоАП РФ). Поэтому судья не вправе назначить наказание ниже низшего предела, установленного санкцией соответствующей статьи, либо применить наказание, не предусмотренное статьей 3.2 КоАП РФ.

Пунктом 2 части 1 статьи 4.3 КоАП РФ в качестве обстоятельства, отягчающего административную ответственность, предусмотрено повторное совершение однородного административного правонарушения, если за совершение первого административного правонарушения лицо уже подвергалось административному наказанию, по которому не истек предусмотренный статьей 4.6 КоАП РФ годичный срок со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания.

При этом необходимо иметь в виду, что однородным считается правонарушение, имеющее единый родовой объект посягательства.

В случае совершения лицом двух и более административных правонарушений за каждое из них в силу части 1 статьи 4.4 КоАП РФ назначается наказание, предусмотренное санкцией соответствующей статьи КоАП РФ или закона субъекта Российской Федерации, даже если дела об этих правонарушениях рассматриваются судьей одновременно.

Если лицом совершено одно действие (бездействие), содержащее составы административных правонарушений, ответственность за которые предусмотрена двумя и более статьями (частями статей) КоАП РФ и рассмотрение дел о которых подведомственно одному и тому же судье, административное наказание назначается в пределах санкции,

предусматривающей более строгое административное наказание в соответствии с частями 3 и 4 статьи 4.4 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 24.4 КоАП РФ лица, участвующие в производстве по делу об административном правонарушении, имеют право заявлять ходатайства, подлежащие обязательному рассмотрению судьей, органом, должностным лицом, в производстве которых находится данное дело.

Произвольный отказ в удовлетворении ходатайства о рассмотрении дела по месту жительства лица, привлекаемого к административной ответственности, не допускается, а право лица на рассмотрение дела по месту его жительства может быть ограничено лишь при необходимости защиты публичных интересов или интересов других участников производства по делу об административном правонарушении. Аналогичная позиция содержится в Обзоре законодательства и судебной практики Верховного Суда Российской Федерации за второй квартал 2009 года, утвержденном Постановлением Президиума Верховного Суда Российской Федерации от 16 сентября 2009 г.

Поскольку всеми процессуальными правами по делу об административном правонарушении наделены только участники производства по делу об административном правонарушении, лица, уполномоченные на это законом, либо лица, представляющие их интересы, судья при поступлении телеграммы с ходатайством о рассмотрении дела об административном правонарушении по месту жительства лица, привлекаемого к административной ответственности, должен установить факт заявления такого ходатайства именно тем лицом, в отношении которого ведется производство по делу, либо его защитником, уполномоченным в установленном порядке на совершение таких действий, то есть проверить достоверность волеизъявления такого лица об изменении подсудности рассмотрения дела.

В связи с этим, обсуждая ходатайство, судья должен располагать подтверждением того, что телеграмма направлена лицом, в отношении которого ведется производство по делу.

Поэтому в случае заявления ходатайства путем направления телеграммы необходимо руководствоваться Правилами оказания услуг телеграфной связи, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2005 г. № 222 (далее - Правила), которые являются обязательными как для операторов связи, так и для ее пользователей.

В соответствии с п. 44 Правил при необходимости передачи адресату данных о фамилии и адресе лица, направившего телеграмму, эти данные должны включаться отправителем в текст телеграммы.

В связи с тем, что информация о месте жительства (адресе) лица, заявившего ходатайство о рассмотрении дела по месту его жительства, а также

о его фамилии, имени и отчестве является необходимой для идентификации его как участника производства по делу об административном правонарушении и решении вопроса о направлении дела по территориальной подсудности в случае удовлетворения соответствующего ходатайства, данные сведения должны быть указаны в тексте телеграммы в обязательном порядке.

Поскольку органы и должностные лица, составившие протокол об административном правонарушении, не являются участниками производства по делам об административных правонарушениях, круг которых перечислен в главе 25 КоАП РФ, они не вправе заявлять ходатайства, отводы, а также обжаловать вынесенные по делу определения и постановления судей. Вместе с тем при рассмотрении дел о привлечении лиц к ответственности за административное правонарушение, а также по жалобам и протестам на постановления по делам об административных правонарушениях в случае необходимости не исключается возможность вызова в суд указанных лиц для выяснения возникших вопросов.

При этом необходимо учитывать, что частью 5 статьи 30.9 КоАП РФ должностным лицам, вынесшим постановление по делу об административном правонарушении, предоставлено право обжаловать в вышестоящий суд решение суда по жалобе на это постановление наряду с лицами, перечисленными в статьях 25.1 - 25.5 КоАП РФ. Однако правом на обжалование в порядке надзора указанного решения должностное лицо, вынесшее постановление, не обладает (часть 1 статьи 30.12 КоАП РФ).

В целях соблюдения установленных статьей 29.6 КоАП РФ сроков рассмотрения дел об административных правонарушениях судье необходимо принимать меры для быстрого извещения участвующих в деле лиц о времени и месте судебного рассмотрения. Поскольку КоАП РФ не содержит каких-либо ограничений, связанных с таким извещением, оно в зависимости от конкретных обстоятельств дела может быть произведено с использованием любых доступных средств связи, позволяющих контролировать получение информации лицом, которому оно направлено (судебной повесткой, телеграммой, телефонограммой, факсимильной связью и т.п.).

Лицо, в отношении которого ведется производство по делу, считается извещенным о времени и месте судебного рассмотрения и в случае, когда с указанного им места жительства (регистрации) поступило сообщение о том, что оно фактически не проживает по этому адресу.

Надлежащим извещением будет являться только в том случае, если отправлено с помощью средств связи, позволяющих контролировать получение информации лицом, которому оно направлено. Иными словами, на административный орган возложена обязанность не только произвести отправку сообщения, но и убедиться в его получении.

При рассмотрении дел об оспаривании решений (постановлений) административных органов о привлечении к административной ответственности судам следует проверить, были ли приняты административным органом необходимые и достаточные меры для извещения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, либо его законного представителя о составлении протокола об административном правонарушении в целях обеспечения возможности воспользоваться правами, предусмотренными статьей 28.2 КоАП РФ.

При решении вопроса о назначении экспертизы по делу об административном правонарушении с учетом объема и содержания прав, предоставленных потерпевшему и лицу, в отношении которого ведется производство по делу (часть 1 статьи 25.1, часть 2 статьи 25.2, часть 4 статьи 26.4 КоАП РФ), необходимо выяснить у названных участников производства по делу их мнение о кандидатуре эксперта, экспертного учреждения и о вопросах, которые должны быть разрешены экспертом.

В порядке подготовки дела к рассмотрению судья должен также установить, правильно ли составлен протокол об административном правонарушении с точки зрения полноты исследования события правонарушения и сведений о лице, его совершившем, а также соблюдения процедуры оформления протокола.

Существенным недостатком протокола является отсутствие данных, прямо перечисленных в части 2 статьи 28.2 КоАП РФ, и иных сведений в зависимости от их значимости для данного конкретного дела об административном правонарушении (например, отсутствие данных о том, владеет ли лицо, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, языком, на котором ведется производство по делу, а также данных о предоставлении переводчика при составлении протокола и т.п.).

Несущественными являются такие недостатки протокола, которые могут быть восполнены при рассмотрении дела по существу, а также нарушение установленных статьями 28.5 и 28.8 КоАП РФ сроков составления протокола об административном правонарушении и направления протокола для рассмотрения судьбе, поскольку эти сроки не являются пресекательными, либо составление протокола в отсутствие лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении, если этому лицу было надлежащим образом сообщено о времени и месте его составления, но оно не явилось в назначенный срок и не уведомило о причинах неявки или причины неявки были признаны неуважительными.

В том случае, когда протокол об административном правонарушении составлен неправомочным лицом либо когда протокол или другие материалы оформлены неправильно, материалы представлены неполно, судьбе на основании пункта 4 части 1 статьи 29.4 КоАП РФ необходимо вынести

определение о возвращении протокола об административном правонарушении и других материалов дела в орган или должностному лицу, которыми составлен протокол. Определение судьи должно быть мотивированным, содержать указание на выявленные недостатки протокола и других материалов, требующие устранения.

Возвращение протокола возможно только при подготовке дела к судебному рассмотрению и не допускается при рассмотрении дела об административном правонарушении по существу, поскольку часть 2 статьи 29.9 КоАП РФ не предусматривает возможности вынесения определения о возвращении протокола и иных материалов органу или должностному лицу, составившим протокол, по результатам рассмотрения дела

Статьей 28.2 КоАП России регламентирован порядок составления протокола об административном правонарушении, причем отсутствует прямое указание на то, что протокол об административном правонарушении составляется в присутствии лица, привлекаемого к ответственности. Вместе с тем в составляемом протоколе должны быть указаны объяснения физического лица или законного представителя юридического лица по поводу вменяемого правонарушения. Кроме того, при составлении протокола об административном правонарушении привлекаемому к ответственности лицу разъясняются права и обязанности, о чем надлежит сделать запись в протоколе, указанному лицу должна быть предоставлена также возможность ознакомления с протоколом с вручением по просьбе лица под расписку его копии. В целях соблюдения установленных требований, при отсутствии привлекаемого к ответственности лица в момент составления протокола об административном правонарушении, необходимо принимать меры к его надлежащему уведомлению о совершении данного процессуального действия (направлять извещения с уведомлением по имеющимся адресам, повестки о вызове в таможенный орган для дачи объяснений). Аналогичным должен быть подход и в случае ознакомления лица, привлекаемого к административной ответственности, с определением о назначении экспертизы до направления его для исполнения.

В п. 4 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 24 марта 2005 г. № 5 указано, что существенным недостатком протокола об административном правонарушении является отсутствие данных, прямо перечисленных в ч. 2 ст. 28.2 КоАП РФ, и иных сведений в зависимости от их значимости для данного конкретного дела об административном правонарушении.

Вместе с тем несущественными являются такие недостатки протокола, которые могут быть восполнены при рассмотрении дела по существу.

В соответствии со статьей 29.8 КоАП РФ при рассмотрении дела об административном правонарушении коллегиальным органом ведется протокол, в котором закрепляются проведенные процессуальные действия,

объяснения, показания и заключения участвующих в деле лиц и указываются исследованные документы.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении может быть вынесено постановление:

1) о назначении административного наказания;

2) о прекращении производства по делу об административном правонарушении.

1.1. Постановление о прекращении производства по делу об административном правонарушении выносится в случае:

1) наличия хотя бы одного из обстоятельств, предусмотренных статьей 24.5 настоящего Кодекса;

2) объявления устного замечания в соответствии со статьей 2.9 настоящего Кодекса;

3) прекращения производства по делу и передачи материалов дела прокурору, в орган предварительного следствия или в орган дознания в случае, если в действиях (бездействии) содержатся признаки преступления;

4) освобождения лица от административной ответственности за административные правонарушения, предусмотренные статьями 6.8, 6.9, 14.32 настоящего Кодекса, в соответствии с примечаниями к указанным статьям.

2. По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении выносится определение:

1) о передаче дела судье, в орган, должностному лицу, уполномоченным назначать административные наказания иного вида или размера либо применять иные меры воздействия в соответствии с законодательством Российской Федерации;

2) о передаче дела на рассмотрение по подведомственности, если выяснено, что рассмотрение дела не относится к компетенции рассмотревших его судьи, органа, должностного лица.

Раздел IV. «Основные направления управленческой деятельности в области права природопользования».

Темы:

1. Участки недр федерального значения. Участки недр местного значения. Разграничение полномочий органов государственной власти РФ и субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования.
2. Возникновение права пользования участками недр местного значения. Проведение аукционов на право пользования участками недр местного значения. Судебная практика по рассмотрению споров, связанных с предоставлением участков недр местного значения. Прекращение, ограничение и приостановление права пользования участками недр местного значения.
3. Порядок водопользования в РФ. Предоставление водных объектов в пользование на основании договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование. Проведение аукциона на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей.
4. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и субъектов РФ в области водных отношений. Особенности реализации полномочий в области водных отношений, переданных Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации.
5. Правовое регулирование в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов. Право на добычу охотничьих ресурсов.
6. Правовое регулирование охотхозяйственной деятельности: проблемы и перспективы. Заключение охотхозяйственных соглашений. Порядок организации и проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения.

Краткое содержание раздела:

В действующем законодательстве правовой режим недр установлен Законом Российской Федерации от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах". Недра являются особым объектом собственности, они представляют собой не только стоимостную, но и большую экологическую ценность. Зачастую небрежное отношение к добыче полезных ископаемых из недр ведет к экологическим катастрофам. В нашей стране совместная собственность на недра у РФ и ее субъектов приводит к тому, что субъекты РФ пытаются самостоятельно распорядиться богатствами недр на своей территории.

Полномочия собственника (владение, пользование, распоряжение), которые в совокупности и образуют право собственности, не могут принадлежать государству и субъектам Федерации одновременно. Владение и пользование государственным фондом недр возможно совместно

Российской Федерацией и субъектами Федерации, а право распоряжения принадлежит только РФ. Собственником недр является государство в лице РФ. Поэтому важно четкое разграничение полномочий собственника, в том числе разграничение полномочий по управлению собственностью на недра между федеральными и региональными органами власти

Согласно ст. 1.2 Закона о недрах недра в границах территории Российской Федерации, включая подземное пространство и содержащиеся в недрах полезные ископаемые, энергетические и иные ресурсы, являются государственной собственностью. Первоначально законом «О недрах» государственная собственность на недра не была разграничена, законодатель пошел по несколько иному пути и установил полномочия органов государственной власти федерального уровня и органов государственной власти уровня субъектов РФ по вопросам управления и использования недр. В настоящее время предусмотрено отнесение участков недр к участкам недр федерального значения, формирование федерального фонда резервных участков недр и участков недр местного значения. Приказом Роснедр от 15.06.2012 N 687 утвержден Порядок подготовки, рассмотрения, согласования перечней участков недр местного значения или отказа в согласовании таких перечней.

Вопросы владения, пользования и распоряжения недрами находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации. Полномочия федеральных органов государственной власти в сфере регулирования отношений недропользования закреплены в ст.3. Полномочия органов государственной власти субъектов РФ в сфере регулирования отношений недропользования определены в ст.4.

В настоящее время в России фактически существуют два порядка приобретения права пользования недрами: лицензионный (разрешительный), включающий административно-правовые основания приобретения права пользования недрами, и договорный (контрактный). Исключительно к договорному порядку относится приобретение права недропользования на основании заключенного соглашения о разделе продукции. К разрешительному порядку отнесены те основания, которые непосредственно связаны с необходимостью принятия решения государственными органами о предоставлении права недропользования.

Основанием возникновения права пользования участками недр местного значения является принятое в соответствии с законодательством субъекта Российской Федерации решение органа государственной власти субъекта Российской Федерации о:

предоставлении по результатам аукциона права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых или для геологического изучения, разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых;

предоставлении права пользования участком недр местного значения, для строительства и эксплуатации подземных сооружений местного и регионального значения, не связанных с добычей полезных ископаемых;

предоставлении права пользования участком недр местного значения, содержащим месторождение общераспространенных полезных ископаемых и включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для разведки и добычи общераспространенных полезных ископаемых открытого месторождения при установлении факта его открытия пользователем недр, проводившим работы по геологическому изучению такого участка недр в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых, за исключением проведения указанных работ в соответствии с государственным контрактом;

предоставлении права краткосрочного (сроком до одного года) пользования участком недр местного значения для осуществления юридическим лицом (оператором) деятельности на участке недр местного значения, право пользования которым досрочно прекращено;

предоставлении права пользования участком недр местного значения, включенным в перечень участков недр местного значения, утвержденный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, для его геологического изучения в целях поисков и оценки месторождений общераспространенных полезных ископаемых.

Порядок проведение аукционов на право пользования участками недр местного значения. Случаи возникновения право пользования участком недр местного значения без проведения аукциона. Закон Воронежской области от 20.12.2006 N 115-ОЗ "О регулировании отдельных отношений в сфере недропользования на территории Воронежской области"

Право пользования участками недр местного значения прекращается, а также может быть досрочно прекращено, приостановлено или ограничено органами, предоставившими лицензию по основаниям, предусмотренным федеральным законодательством.(ст.20)Анализ Постановления Президиума ВАС РФ от 27.11.2012 N 9662/12 по делу N А33-13966/2011- досрочное прекращение права пользования недрами по причине нарушения условий лицензионного соглашения не является административным наказанием и не требует установления вины общества; управление с соблюдением установленной процедуры досрочно прекратило право общества на пользование недрами, причин, препятствующих исполнению обществом обязательств, не установлено.

Водная стратегия на период 2020г, утвержденная распоряжением Правительства РФ от 27.08.2009 N 1235-р определяет основные направления деятельности по развитию водохозяйственного комплекса России, обеспечивающего устойчивое водопользование, охрану водных объектов, защиту от негативного воздействия вод, а также по формированию и реализации конкурентных преимуществ Российской Федерации в

водоресурсной сфере. Стратегия направлена на комплексное решение ряда проблем, основными из которых являются:

нерациональное использование водных ресурсов;

наличие в отдельных регионах Российской Федерации дефицита водных ресурсов;

несоответствие качества питьевой воды, потребляемой значительной частью населения, гигиеническим нормативам, а также ограниченный уровень доступа населения к централизованным системам водоснабжения.

Приоритетным направлением совершенствования государственного управления использованием и охраной водных объектов является реализация следующих механизмов:

разработка схем комплексного использования и охраны водных объектов;

разработка нормативов допустимого воздействия на водные объекты, учитывающих региональные особенности и индивидуальные характеристики водных объектов;

разработка новых и актуализация существующих правил использования водохранилищ;

ведение государственного мониторинга водных объектов;

формирование единой информационно-аналитической системы управления водохозяйственным комплексом на основе Российского регистра гидротехнических сооружений и государственного водного реестра.

Принципиально важным является интеграция в систему государственного управления бассейновых советов, их активное участие в реализации государственной политики в области водных отношений.

Водный кодекс РФ от 03.06.2006 N 74-ФЗ выделяет поверхностные и подземные водные объекты, а также объекты общего пользования.

Водные объекты находятся в собственности Российской Федерации (федеральной собственности), однако отдельно законодатель говорит о таких водных объектах, как пруд, обводненный карьер, расположенных в границах земельного участка, принадлежащего на праве собственности субъекту РФ, муниципальному образованию, физическому, (юридическому) лицу, которые могут находиться соответственно в собственности субъекта РФ, муниципального образования, физического лица, юридического лица, если иное не установлено федеральными законами. Следовательно, в собственности иных субъектов (помимо РФ) могут находиться только указанные обособленные водные объекты. Таким образом, закон связывает возникновение и прекращение права собственности на водный объект с возникновением или прекращением права собственности на земельный участок, на котором находится такой водный объект. Рассмотрим проблемы, связанные с определением терминов "пруд" и "обводненный карьер" во взаимосвязи с разными подходами к решению вопроса об оборотоспособности соответствующих объектов с учетом формирующейся правоприменительной практики и планируемыми изменениями в гражданском законодательстве.

Физические лица, юридические лица приобретают право пользования поверхностными водными объектами на основании договора водопользования

или решения о предоставлении водного объекта в пользование. Порядок подготовки и заключения договоров водопользования на водные объекты или их части, находящиеся в федеральной собственности, собственности субъектов Российской Федерации или собственности муниципальных образований для:

- а) забора (изъятия) водных ресурсов из поверхностных водных объектов;
- б) использования акватории водных объектов, в том числе для рекреационных целей;
- в) использования водных объектов без забора (изъятия) водных ресурсов для производства электрической энергии;

регулируется Постановлением Правительства РФ от 12.03.2008 N 165 "О подготовке и заключении договора водопользования". Договор водопользования - это передача водного объекта в пользование за плату. Тем самым исключается предоставление водного объекта в пользование на основании договора водопользования на безвозмездной основе, что приравнивает этот вид договора к договору аренды.

Порядок подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе, определяется Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 N 230 "О договоре водопользования, право на заключение которого приобретает на аукционе, и о проведении аукциона" Предметом договора водопользования является использование акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории водного объекта, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории водного объекта, в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности.

Решение о предоставлении водного объекта в пользование принимается в соответствии с постановлением Правительства РФ от 30.12.2006 N 844 "О порядке подготовки и принятия решения о предоставлении водного объекта в пользование" в случаях, предусмотренных в ст.11 ВК РФ.

Федеральным законом от 19 июля 2011 г. N 246-ФЗ "Об искусственных земельных участках, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации" урегулированы отношения, связанные с созданием на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, искусственных земельных участков для целей строительства на них зданий, сооружений и (или) их комплексного освоения в целях строительства. Процедура образования искусственных земельных участков, созданных на водных объектах, находящихся в федеральной собственности, включает в себя: разработку проекта разрешения на создание искусственного земельного участка; получение разрешения на создание искусственного земельного участка; проведение открытого аукциона на право заключить договор о создании искусственного земельного участка; заключение договора

о создании искусственного земельного участка; получение разрешения на проведение работ по созданию искусственного земельного участка и разрешения на ввод искусственно созданного земельного участка в эксплуатацию.

Водным законодательством разграничиваются полномочия органов государственной власти РФ и субъектов РФ в области водных отношений(ст.24 и 25 ВК РФ).Кроме этого Российская Федерация передает органам государственной власти субъектов Российской Федерации следующие полномочия:

1) предоставление водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации, в пользование на основании договоров водопользования, решений о предоставлении водных объектов в пользование, за исключением случаев, указанных в части 1 статьи 21ВК РФ;

2) осуществление мер по охране водных объектов или их частей, находящихся в федеральной собственности и расположенных на территориях субъектов Российской Федерации;

3) осуществление мер по предотвращению негативного воздействия вод и ликвидации его последствий в отношении водных объектов, находящихся в федеральной собственности и полностью расположенных на территориях субъектов Российской Федерации.

При осуществлении этих полномочий возникает много вопросов, не урегулированных законом: остается ли за федеральными структурами право на отмену решения о предоставлении в пользование природного ресурса, принятого органом власти субъекта РФ? Каковы последствия такой отмены для природопользователя? и другие.

Отношения в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов регулируются Федеральными законами от 24.04.1995 N 52 "О животном мире" , от 24.07.2009 N 209-ФЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", другими федеральными законами, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принимаемыми в соответствии с ними законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации(Закон Воронежской области от 25.02.2010 N 11-ОЗ "Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов на территории Воронежской области", Закон Воронежской области от 08.06.2012 N 69-ОЗ"О порядке распределения разрешений на добычу охотничьих ресурсов между физическими лицами, осуществляющими охоту в общедоступных охотничьих угодьях на территории Воронежской области", Указ Губернатора Воронежской обл. от 14.08.2012 N 280-у "Об определении видов разрешенной охоты и параметров осуществления охоты в охотничьих угодьях на территории Воронежской области"и другие). Имущественные отношения, связанные с оборотом охотничьих ресурсов и продукции охоты, регулируются гражданским законодательством.

Право на добычу охотничьих ресурсов. Добыча охотничьих ресурсов - это юридически значимая деятельность физических и (или) юридических лиц, связанная с изъятием охотничьих животных и птиц (путем отстрела, отлова) из их естественной среды обитания. В целях упорядочения указанных отношений и обеспечения сохранения охотничьих ресурсов данная деятельность регулируется государством путем установления особых оснований и порядка приобретения и прекращения прав на их добычу.

Охотничьими ресурсами согласно ст. 1 Закона об охоте признаются объекты животного мира, которые в соответствии с указанным Федеральным законом и (или) законами субъектов Российской Федерации используются или могут быть использованы в целях охоты. Перечень охотничьих ресурсов закреплен ст. 11. К ним относятся различные виды млекопитающих животных (копытных, пушных животных, медведи), а также птиц. Законами субъектов РФ к охотничьим ресурсам могут быть отнесены и другие млекопитающие и птицы.

Право на добычу охотничьих ресурсов возникает исключительно с момента выдачи разрешения на добычу охотничьих ресурсов. Форма такого разрешения закреплена в приложении N 2 к Приказу Минприроды России от 23 апреля 2010 г. N 121 "Об утверждении Порядка выдачи разрешений на добычу охотничьих ресурсов и формы бланка разрешения на добычу охотничьих ресурсов"

Соотношение понятий «охота» и «добыча охотничьих ресурсов». Виды охоты. Ограничения и запреты на охоту.

Охота и осуществление отдельных видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства осуществляются в границах охотничьих угодий-территорий, обладающих особым правовым режимом.

Охотничьи угодья -это территории, в границах которых допускается осуществление видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства. Они подразделяются на общедоступные и закрепленные. Деление обусловлено субъектным составом и целью осуществления охотничьей деятельности.

Специфичность отношений, связанных с использованием охотничьих угодий, выражается в том, что данные отношения регламентированы различными отраслями права с учетом основного свойства данных земель выступать средой обитания животных. Интересы охотничьего хозяйства являются приоритетными по отношению к иным видам интересов.

Земельные участки в пределах охотничьих угодий могут находиться в государственной, муниципальной или частной собственности. Однако охотничьи угодья, находящиеся в государственной собственности, имеют специфический режим, характеризующийся особенностями предоставления земельных и лесных участков в пределах таких угодий в пользование.

Предпосылкой возникновения субъективного права пользования охотничьими угодьями, находящимися в государственной собственности, является заключение охотхозяйственного соглашения по результатам аукциона. На основе названного соглашения заключается договор аренды земельного или лесного участка, который вступает в силу с момента

государственной регистрации в Едином государственном реестре прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Для того, чтобы начать охотхозяйственную эксплуатацию угодий, необходимо получить их в пользование в натуре. Отвод охотничьих угодий является самостоятельной стадией предоставления охотничьих угодий, подлежащей документированию.

Заключение договора аренды земельного и лесного участка на случай осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства предусмотрено для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей. Право пользования охотничьими угодьями у граждан возникает в дозволенном порядке при наличии разрешения на добычу охотничьих ресурсов.

Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов разграничены в ст. 32-34 N 209-ФЗ

Раздел V. «Особенности размещения государственного заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в области охраны окружающей среды и при реализации природоохранных мероприятий».

Темы:

1. Особенности государственного регулирования размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. Особенности различных способов размещения заказа. Особенности государственного (муниципального) контракта как гражданско – правового договора.

2. Основные ошибки в организации торгов и при исполнении государственного (муниципального) контракта. Основания для признания торгов недействительными. Защита государственных (муниципальных) интересов в рамках заключенного государственного (муниципального) контракта. Расторжение контракта.

3. Тенденции правового регулирования размещения заказа для государственных и муниципальных нужд. Сравнительная характеристика Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

Краткое содержание раздела

На сегодняшний день порядок размещения государственного заказа на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд урегулирован значительным перечнем нормативно – правовых актов различного уровня. Основными из них являются: Гражданский кодекс, Бюджетный кодекс, федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Федеральный закон «О защите конкуренции» и т.д.

В рамках раздела обобщается специфика отношений органа государственной власти, как лица, размещающего заказ, и юридических лиц (а так же индивидуальных предпринимателей и физических лиц), претендующих на исполнение и исполняющих такой заказ.

Конкурсная основа как общее правило размещения заказа и исключения из него.

Размещение заказа может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса, аукциона, в том числе аукциона в электронной форме, а так же без проведения торгов (запрос котировок, у единственного поставщика)

В рамках раздела дается комплексное понятие государственного контракта, как гражданско – правового договора с особенностями, предусмотренными законом.

Ограниченные возможности изменения и расторжения государственного (муниципального) контракта. Анализируются часто встречаемые в правоприменительной практике сложности внесения поправок в государственный (муниципальный) контракт.

Обобщаются механизмы защиты государственных интересов в рамках заключенного государственного контракта – контроль за исполнением контракта, своевременное направление претензий, включение исполнителя (поставщика) в реестр недобросовестных поставщиков, способы судебной защиты (понуждение победителя конкурса заключить контракт, взыскание неустойки, взыскание убытков, расторжение контракта).

Рассматривается мнение судов о возможности указания в контракте размера неустойки за неисполнение или несвоевременное исполнение принятых на себя обязательств исполнителем (поставщиком, подрядчиком) в размере, превышающем, установленный ст. 9 Закона №94-ФЗ. Правовые позиции судов о возможности оспаривания торгов после исполнения государственного контракта. Мнение судов о надлежащем заявителе по искам, вытекающим из государственного контракта (государственный (муниципальный) орган или государственное (муниципальное) образование).

Обобщаются часто встречаемые в правоприменительной практике сложности своевременного финансирования государственного контракта и сложности определения в государственном контракте порядка и сроков оплаты цены контракта.

Анализируется проблема просрочки исполнителя по государственному заказу, и, вытекающих из этого сложностей оплаты цены контракта, в рамках нового бюджетного периода.

В статье 449 ГК не устанавливается перечень нарушений правил проведения торгов, вследствие которых последние могут быть признаны судом недействительными. К таким нарушениям могут быть отнесены: отказ в принятии заявки на участие в торгах; разглашение сведений о конкурсантах или участниках аукциона до начала конкурса или аукциона; отказ от оплаты покупки лицом, выигравшим торги и т.д.

В силу п. 2 ст. 449 ГК признание торгов недействительными влечет недействительность договора, заключенного с лицом, выигравшим торги.

Признание договора, заключенного на торгах, недействительным влечет последствия недействительности сделки, предусмотренные ст. 167 и другими статьями ГК в зависимости от конкретных нарушений, допущенных при проведении торгов.

Лицо, обращающееся с требованием о признании торгов недействительными, должно доказать факт нарушения порядка их проведения, наступление или возможность наступления последствий в виде неправильного определения победителя конкурса, а также наличие защищаемого права или законного интереса истца. Рассматриваются правовые позиции судов о наличии либо отсутствии нарушенного права заявителя по искам об оспаривании торгов, если такой заявитель не принимал участие в торгах, в том числе путем подачи заявки на участие в них. Срок исковой давности по заявлениям об оспаривании торгов и порядок его применения.

В рамках раздела анализируются и обобщаются нововведения Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Федеральный закон «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» призван заменить федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Цель контрактной системы - внедрение единого прозрачного цикла формирования, размещения госзаказа и исполнения государственных контрактов.

Отдельное внимание уделяется планированию закупок, оценке их обоснованности. Заказчики обязаны составлять планы закупок (на срок действия акта о соответствующем бюджете) и ежегодные планы-графики закупок.

Прописаны методы определения начальной (максимальной) цены контракта. Для борьбы с демпингом вводится обязанность участников конкурсов и аукционов предоставлять повышенное обеспечение, если предложенная ими цена опускается ниже стартовой на 25%.

Вводится банковское сопровождение контрактов. Расчеты в ходе исполнения контракта, сопровождаемого банком, будут отражаться на счетах, открытых в нем.

Урегулирован порядок изменения и расторжения контракта.

Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2014 г., кроме отдельных положений, для которых предусмотрены более поздние сроки введения в действие.

Контрольные вопросы к итоговой аттестации

Какова цель разработки Основ государственной политики в области экологического развития на период до 2030 года?

Какие принципы лежат в основе реализации Основ государственной политики в области экологического развития?

Каковы механизмы реализации Основ государственной политики в области экологического развития?

Какие первостепенные направления предусмотрены в Плане действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития?

Каковы перспективы развития системы экологического законодательства?

Проанализировать изменения в природоохранном законодательстве, произошедшие в ходе реализации 2013 года как Года охраны окружающей среды.

Правовое регулирование обращения с отходами.

Понятие и виды отходов производства и потребления.

Этапы обращения с отходами производства и потребления.

Государственное регулирование обращения с отходами производства и потребления.

Что такое зеленый фонд городов и других населенных пунктов?

Что понимается под зелеными насаждениями населенных пунктов?

Как разграничиваются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по управлению зеленым фондом населенных пунктов?

Проанализировать законодательство Воронежской области по управлению зеленым фондом.

Какова ответственность за незаконную рубку, повреждение и уничтожение зеленых насаждений?

Дайте понятие, охарактеризуйте признаки и функции государственного экологического надзора.

Назовите источники правового регулирования государственного экологического надзора.

Перечислите основные принципы осуществления государственного экологического надзора.

Каковы правовые формы осуществления государственного экологического надзора: понятие и виды проверок?

Охарактеризуйте правовой статус государственных инспекторов в области охраны окружающей среды.

Какова роль судебной и правоприменительной практики в области государственного экологического надзора?

Перечислите категории и виды особо охраняемых природных территорий. Какие из них относятся к особо охраняемым природным территориям федерального значения, регионального значения, местного значения?

Охарактеризуйте правовой режим землепользования на особо охраняемых природных территориях.

Каковы перспективы землепользования на особо охраняемых природных территориях?

Назовите основания для включения сведений в федеральный и региональные кадастры особо охраняемых природных территорий.

Дайте характеристику административной ответственности: понятие, правовое содержание, цели, функции и принципы.

Какова роль законодательства субъектов Российской Федерации об административной ответственности?

В чем заключаются особенности административной ответственности юридических лиц?

В чем заключаются особенности административной ответственности должностных лиц?

Дайте характеристику институту освобождения от административной ответственности и ее ограничениям

Назовите субъектов административной юрисдикции.

Дайте понятие и охарактеризуйте юридический состав административного правонарушения

Административные наказания: понятие, правовое содержание и их система.
Назовите виды административных наказаний за совершение экологических правонарушений.

Каковы правила назначения административных наказаний?

Дайте понятие и назовите составы экологических правонарушений.

Понятие и принципы производства по делам об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды.

Охарактеризуйте стадии производства по делам об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды.

Каковы особенности назначения административного наказания по делам об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды.

Охарактеризуйте участки недр федерального и местного значения.

Каковы основания возникновения права пользования участками недр местного значения?

Назовите основания для прекращения права пользования недрами участками недр местного значения?

Охарактеризуйте условия добычи общераспространенных полезных ископаемых собственниками земельных участков, землепользователями, землевладельцами и арендаторами земельных участков.

Какие проблемы должны быть решены в ходе реализации Водной стратегии?

Перечислите виды водных объектов.

В каких случаях водные объекты предоставляются в пользование на основании договора?

Назовите случаи предоставления водного объекта в пользование на основании решения о предоставлении водного объекта в пользование.

Перечислите полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области водных отношений

Охарактеризуйте порядок создания искусственных земельных участков на водных объектах, находящихся в федеральной собственности.

Дайте понятие охоты, добычи охотничьих ресурсов, охотничьих угодий.

Дайте характеристику видам охоты.

Назовите ограничения охоты.

Каков порядок заключения охотхозяйственных соглашений?

Какими нормативными правовыми актами и в какой мере регулируются отношения по размещению заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Назовите способы размещения заказа, формы торгов и их основные особенности

Дайте понятие государственного контракта и основания его изменения, расторжения.

В чем заключаются особенности государственного (муниципального) контракта, как гражданско – правового договора?

Каковы меры реагирования на недобросовестное поведение участника торгов, поставщика (подрядчика, исполнителя) по государственному (муниципальному) контракту?

Каков порядок оспаривания торгов и какие знаете способы защиты в суде по иску об оспаривании торгов? Перечислите последствия признания торгов недействительными.

Каковы обязательные требования к участникам торгов по Федеральному закону «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» и участнику закупок по Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»?

Каково планирование закупок по Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»?

Каковы антидемпинговые меры по Федеральному закону «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»?

Назовите способы обеспечения исполнения государственного контракта и обеспечение заявок при проведении конкурсов и аукционов по Федеральному

закону «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Тестовые задания для итогового контроля

При ответе на вопросы в некоторых из них допускается более одного правильного ответа.

1. На смену какому нормативному акту, принятому и действующему ранее разработаны и утверждены Основы государственной политики в области экологического развития на период до 2030 года:

- 1) экологической доктрине Российской Федерации,
- 2) концепции перехода Российской Федерации к устойчивому развитию,
- 3) федеральному закону «Об охране окружающей среды»
- 4) докладу международной комиссии по окружающей среде и развитию «Наше общее будущее»?

2. Из каких разделов состоят Основы государственной политики в области экологического развития:

- 1) общие положения, принципы, основные задачи государственной политики,
- 2) общие положения, стратегическая цель, механизмы реализации государственной политики,
- 3) общие положения, стратегическая цель и принципы государственной политики, основные задачи, механизмы реализации государственной политики в области экологического развития,
- 4) стратегическая цель, принципы, механизмы реализации государственной политики в области экологического развития?

3. В целях реализации Основ государственной политики в области экологического развития разработан:

- 1) Проект реализации Основ государственной политики в области экологического развития,
- 2) Перспективы дальнейшей реализации Основ государственной политики в области экологического развития,
- 3) План действий по реализации Основ государственной политики в области экологического развития,

- 4) Направления реализации Основ государственной политики в области экологического развития.

4. К источникам экологического права не относятся...

- 1) международные договоры РФ
- 2) соглашения между субъектами РФ по вопросу использования и охраны природных ресурсов
- 3) договоры между собственниками об ограниченном пользовании природным объектом
- 4) соглашения между РФ и ее субъектами по вопросу использования и охраны природных ресурсов

5. Систему экологического законодательства составляют...

- 1) Конституция РФ, акты международного права, федеральное законодательство, включая федеральные законы, подзаконные правовые акты РФ, законы и подзаконные правовые акты субъектов РФ, правовые акты муниципальных образований
- 2) Конституция РФ, акты международного права, федеральное законодательство, включая федеральные законы, указы Президента и постановления Правительства РФ
- 3) Конституция РФ, акты международного права, федеральное законодательство, включая федеральные законы, подзаконные нормативные правовые акты РФ, законы и подзаконные нормативные правовые акты субъектов РФ
- 4) Конституция РФ, акты международного права, федеральные законы, законы, уставы муниципальных образований

6. Упомянутый в ст. 42 Конституции РФ перечень экологических прав является исчерпывающим...

- 1) нет, не является, поскольку экологические права граждан могут устанавливаться и иными законодательными актами, действующими на территории РФ
- 2) да, является

3) нет, не является, но он ограничивается ФЗ “Об охране окружающей среды”

4) да, является, но он конкретизируется в экологическом законодательстве

7. Владение, пользование и распоряжение природными ресурсами осуществляется их собственниками...

1) свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде

2) свободно, если это не вредит интересам других лиц

3) свободно, если это не нарушает интересов государства

4) свободно, если это не наносит ущерба окружающей среде и не нарушает прав и законных интересов иных лиц

8. Управление в области охраны окружающей среды осуществляется...

1) уполномоченными на то федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ

2) уполномоченными на то федеральными органами исполнительной власти

3) уполномоченными на то федеральными органами исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов РФ и органами местного самоуправления

4) уполномоченными на то органами исполнительной власти субъектов РФ

9. К компетенции органов власти субъектов РФ не относится...

1) разработка и утверждение нормативов в области охраны окружающей среды

2) участие в разработке федеральной политики в области экологического развития РФ

3) осуществление экологической паспортизации

4) объявление территории соответствующего субъекта РФ зоной экологического бедствия

10. Обращение с отходами – это деятельность по:

- 1) размещению отходов
- 2) сбору, накоплению, использованию, обезвреживанию, транспортированию, размещению отходов
- 3) хранению и захоронению отходов
- 4) содержанию отходов в объектах размещения отходов в целях их последующего захоронения, обезвреживания или использования

11. Отходы производства и потребления – это:

- 1) остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления;
- 2) пришедшие в негодность или утратившие свои потребительские свойства изготовленные изделия, а также неисправимый брак, возникший в процессе производства указанных изделий;
- 3) остатки сырья, материалов, полуфабрикатов, иных изделий или продуктов, которые образовались в процессе производства или потребления а также товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства;
- 4) товары (продукция), утратившие свои потребительские свойства.

12. К пятому классу опасности отходов относятся:

- 1) чрезвычайно опасные отходы;
- 2) высокоопасные отходы;
- 3) малоопасные отходы;
- 4) практически неопасные отходы.

13. Нормативы образования отходов производства и потребления, допустимой антропогенной нагрузки на окружающую среду относятся к...

- 1) нормативам качества окружающей среды
- 2) нормативам допустимого воздействия на окружающую среду
- 3) государственным стандартам
- 4) нормативным документам

14. Зеленый фонд городских и сельских поселений представляет собой:

- 1) совокупность зеленой растительности, произрастающей на землях населенных пунктов,
- 2) зеленая растительность естественного и искусственного происхождения, произрастающая на землях городских и сельских поселений,
- 3) нелесная растительность, произрастающая в населенных пунктах.
- 4) совокупность территорий, на которых расположены лесные и иные насаждения, в том числе в зеленых зонах, лесопарковых зонах и других озелененных территориях в границах этих поселений?

15. *Зеленые насаждения – это:*

- 1) древесная, кустарниковая и травянистая растительность естественного и искусственного происхождения, находящаяся в пределах зеленого фонда,
- 2) лесная и нелесная растительность, входящая в зеленый фонд населенных пунктов,
- 3) растительность искусственного происхождения, не входящая в зеленый фонд населенных пунктов,
- 4) растительность естественного происхождения, входящая в зеленый фонд?

16. *Управление зеленым фондом населенных пунктов осуществляется:*

- 1) органами местного самоуправления,
- 2) органами государственной власти субъектов РФ,
- 3) органами государственной власти Российской Федерации,
- 4) органами государственной власти РФ, субъектов РФ и органами местного самоуправления.

17. *Государственный экологический надзор включает в себя деятельность:*

- 1) по организации и проведению проверок
- 2) по комплексному наблюдению за состоянием окружающей среды
- 3) по организации и проведению проверок, по принятию мер по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений, по систематическому наблюдению за исполнением обязательных требований, анализу и прогнозированию состояния соблюдения обязательных требований
- 4) по сохранению и восстановлению природной среды, рациональному использованию и воспроизводству природных ресурсов, предотвращению негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду и ликвидацию ее последствий

18. *Государственный экологический надзор осуществляется:*

- 1) только Правительством Российской Федерации;
- 2) уполномоченными федеральными органами исполнительной власти;
- 3) уполномоченными федеральными органами исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации;
- 4) органами прокуратуры.

19. При проведении проверки должностные лица органа государственного экологического надзора, органа муниципального контроля не вправе:

- 1) оставлять протоколы об административных правонарушениях;
- 2) осуществлять выдачу юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям предписаний или предложений о проведении за их счет мероприятий по контролю.
- 3) запрашивать и получать на основании мотивированных письменных запросов информацию и документы, необходимые в ходе проведения проверки;
- 4) осуществлять плановую или внеплановую выездную проверку в присутствии руководителя, иного должностного лица или уполномоченного представителя юридического лица.

20. Особо охраняемые природные территории могут быть...

- А) только федерального значения
- Б) регионального и местного значения
- В) федерального, регионального и местного значения
- Г) федерального и регионального значения

21. Государственными природными заповедниками объявляются...

- А) изъятые навсегда из хозяйственного использования и не подлежащие изъятию ни для каких иных целей особо охраняемые законом природные комплексы, имеющие природоохранное, научное, эколого-просветительское значение как эталон естественно природной среды, типичные или редкие ландшафты, места сохранения генетического фонда растений и животных

Б) изъяты навсегда из хозяйственного использования и не подлежащие изъятию ни для каких иных целей особо охраняемые законом природные комплексы

В) особо охраняемые законом природные комплексы, имеющие природоохранное, научное, эколого-просветительское значение

Г) эталоны естественной природной среды, типичные или редкие ландшафты, места сохранения генетического фонда растения и животных

22. На территориях государственных природных заказников...

А) постоянно или временно запрещается или ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам

Б) постоянно или временно запрещается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам

В) ограничивается любая деятельность, если она противоречит целям создания государственных природных заказников или причиняет вред природным комплексам и их компонентам

Г) осуществляются мероприятия в общем порядке всеми субъектами хозяйственной и иной деятельности

23. Длится административным правонарушением является:

а) противоправное деяние, совершаемое продолжительное время;

б) противоправное действие или бездействие, вызвавшееся в неоднократном нарушении возложенных на нарушителя законом обязанностей;

в) действие или бездействие, которое выражается в длительном непрекращающемся невыполнении или ненадлежащем выполнении обязанностей, возложенных на нарушителя законом.

24. Административное правонарушение – это:

а) наказуемое виновное деяние физического или юридического лица;

б) противоправное виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов РФ об

административных правонарушениях установлена административная ответственность;

в) посягающее на государственный или общественный порядок, собственность, права и свободы граждан, на установленный порядок управления противоправное виновное (умышленное или неосторожное) действие либо бездействие, за которое законодательством предусмотрена административная ответственность;

25. Административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения:

а) 14 лет;

б) 16 лет;

в) 18 лет;

г) 15 лет.

26. Условиями, исключающими административную ответственность, являются:

а) крайняя необходимость, невменяемость лица, предотвращение лицом, совершившим административное правонарушение, его вредных последствий;

б) крайняя необходимость, малозначительность деяния, невменяемость лица;

в) отсутствие вины, добровольное возмещение причиненного ущерба или устранение причиненного вреда, невменяемость лица.

27. Юридическим основанием административной ответственности является правовая норма, закрепленная:

а) в федеральных законах и актах Президента РФ;

б) в правилах, предусмотренных федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ;

в) в КоАП РФ;

г) в КоАП РФ и законах субъекта РФ.

28. При назначении административного наказания физическому лицу должны учитываться:

а) характер административного правонарушения, личность виновного, его имущественное положение, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность;

б) характер административного правонарушения, возраст виновного лица, его финансовое положение;

в) возраст, личность виновного лица, обстоятельства, смягчающие и отягчающие ответственность.

29. Назначение административного наказания:

а) освобождает лицо от исполнения обязанности, за исполнение которой оно было назначено;

б) освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой оно было назначено, при условии компенсации в полном объеме нанесенного правонарушением ущерба;

в) не освобождает лицо от исполнения обязанности, за неисполнение которой оно было назначено.

30. Общий срок рассмотрения дела об административном правонарушении составляет:

а) один месяц;

б) 10 дней;

в) 15 дней;

г) 5 дней.

31. Административное расследование является:

а) стадией производства по делам об административных правонарушениях;

б) этапом стадии рассмотрения дела об административном правонарушении;

в) этапом стадии возбуждения дела об административном правонарушении.

32. Общий срок давности привлечения к административной ответственности для деящихся административных правонарушений составляет:

а) два месяца с момента совершения административного правонарушения;

б) шесть месяцев с момента выявления административного правонарушения;

в) два месяца с момента поступления материалов дела в суд, орган, должностному лицу;

г) два месяца с момента (дня) обнаружения административного правонарушения.

33. Доставка, т.е. принудительное препровождение, осуществляется в целях:

- а) предупреждения административных правонарушений;
- б) составления протокола об административном правонарушении;
- в) выяснения причин и условий совершения административных правонарушений.

34. Процессуальным основанием административной ответственности является:

- а) протокол об административном правонарушении и постановление прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении;
- б) протокол об административном правонарушении;
- в) постановление прокурора о возбуждении дела об административном правонарушении;
- г) постановление о назначении административного наказания.

35. Срок, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию, со дня окончания исполнения постановления о назначении административного наказания составляет:

- а) шесть месяцев;
- б) три года;
- в) один год;
- г) два месяца;
- д) три месяца.

36. По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении выносится постановление:

- а) о назначении административного наказания;
- б) о передаче дела на рассмотрение по подведомственности;
- в) о передаче дела на новое рассмотрение.

37. Протокол об административном правонарушении составляется после выявления совершения административного правонарушения:

- а) немедленно, в исключительных случаях – в течение двух суток;
- б) в течение суток, в исключительных случаях – в течение трех суток;
- в) немедленно;
- г) в течение двух суток.

38. *Постановление по делу об административном правонарушении подлежит исполнению с момента:*

- а) его вступления в законную силу;
- б) его вынесения;
- в) получения или вручения его копии лицу, в отношении которого оно вынесено.

39. *Обстоятельством,отягчающим административную ответственность, является:*

- а) в условиях стихийного бедствия или при других чрезвычайных обстоятельствах;
- б) несовершеннолетним;
- в) беременной женщиной или женщиной, имеющей ребенка в возрасте до одного года;
- г) под влиянием сильного душевного волнения.

40. *Лицо, совершившее экологическое правонарушение, может быть привлечено к административной ответственности:*

- 1) не позднее одного года со дня совершения
- 2) не позднее двух месяцев
- 3) не позднее шести месяцев
- 4) не позднее одного месяца

41. *Субъектами административного правонарушения в области охраны окружающей среды могут быть:*

- 1) только юридические лица
- 2) физические, юридические и должностные лица
- 3) должностные и юридические лица
- 4) физические и юридические лица

42. Участки недр могут быть предметом отчуждения...

А – да, могут

Б – могут, но в установленных законом случаях

В – могут в случаях, предусмотренных международными договорами

Г – нет, не могут

43. Видом пользования недрами не является...

А – геологическое изучение

Б – разведка и добыча полезных ископаемых

В – жизнеобеспечение людей и других организмов

Г – сбор минералогических, палеонтологических и других геологических коллекционных материалов

44. Для добычи подземных вод участки недр предоставляются на...

А – 5 лет

Б – 15 лет

В – 25 лет

Г – без ограничения срока

45. К основным критериям для выявления победителя при проведении конкурса на право пользования недрами не относится...

А – размер разового платежа

Б – научно-технический уровень программ геологического изучения и использования участков недр

В – полнота извлечения полезных ископаемых

Г – учет интересов национальной безопасности РФ

46. Объектом налогообложения налогом на добычу полезных ископаемых не признаются...

А – общераспространенные полезные ископаемые и подземные воды, не числящиеся на государственном балансе, добытые индивидуальным предпринимателем и используемые им непосредственно для личного потребления

Б – полезные ископаемые, извлеченные их отходов добывающего производства, если такое извлечение подлежит отдельному лицензированию

В – добытые минералогические, палеонтологические и другие геологические коллекционные материалы

Г – полезные ископаемые, добытые из недр при образовании, использовании, реконструкции и ремонте особо охраняемых геологических объектов

47. Подачей поверхностных или подземных вод водопотребителем в требуемом количестве и в соответствии с целевыми показателями качества воды в водных объектах признается...

А – водоотведение

Б – водоснабжение

В – водопотребление

Г – истощение вод

48. В соответствии со статьей 38 Водного кодекса РФ водопользование делится на...

А – совместное и обособленное

Б – общее и специальное

В – общее и обособленное

Г – совместное и раздельное

49. Согласно водному кодексу РФ в Российской Федерации допускается частная собственность в отношении...

А – всех водных объектов

Б – прудов, обводненных карьеров, расположенных в границах земельных участков, находящихся в частной собственности

В – источников питьевого водоснабжения

Г – ледников и снежников

50. Использование водных объектов без забора (изъятия) водных ресурсов для целей производства электрической энергии осуществляется на основании...

А – договора водопользования

Б – решения о предоставлении водных объектов в пользование

В – лицензии на водопользование

Г – без каких-либо документов

51. Разведка и добыча полезных ископаемых осуществляется на основании...

А – договора водопользования

Б – решения о предоставлении водных объектов в пользование

В – лицензии на водопользование

Г – без каких-либо документов

52. Забор (изъятие) водных ресурсов в целях обеспечения пожарной безопасности, а также предотвращения чрезвычайных ситуаций и ликвидации их последствий осуществляются на основании...

А – договора водопользования

Б – решения о предоставлении водных объектов в пользование

В – лицензии на водопользование

Г – без каких-либо документов

53. Предельный срок предоставления водных объектов в пользование на основании договора водопользования не может составлять более чем...

А – 5 лет

Б – 15 лет

В – 25 лет

Г - 49 лет

54. В качестве территории, примыкающей к береговой линии морей, рек, ручьев, каналов, озер, водохранилищ и на которых устанавливается специальный режим осуществления хозяйственной и иной деятельности в целях предотвращения загрязнения, засорения, заиления указанных водных объектов и истощения их вод, а также сохранения среды обитания водных биологических ресурсов и других объектов животного и растительного мира, Водный кодекс РФ рассматривает...

А – водоохранные зоны

Б – особые зоны

В – зоны чрезвычайной экологической ситуации

Г – зоны экологического бедствия

55. В границах водоохранных зон допускаются...

А – распашка земель

Б – использование сточных вод для удобрения почв

В – строительство хозяйственных и иных объектов при условии оборудования их сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов

Г – выпас сельскохозяйственных животных

56. Решение о предоставлении водного объекта в пользование должно содержать...

А – сведения о водопользователе

Б – срок водопользования

В – ответственность сторон за нарушение водного законодательства РФ

Г – сведения о водном объекте

57. Основной единицей управления в области использования и охраны водных объектов являются...

А – бассейновые советы

Б – бассейновые округа

В – водопользователи

Г – водопотребители

58. ФЗ “о животном мире” от 24 апреля 1996 г. регулируются отношения в...

А – области охраны и использования диких животных, находящихся в состоянии естественной свободы

Б – диких животных, содержащихся в вольерах и зоопарках

В – сельскохозяйственных и других домашних животных

Г – одичавших животных

59. Добывание объектов животного мира, принадлежащих к видам, занесенным в Красную книгу РФ...

А – осуществляется в общем порядке

Б – запрещается

В – допускается в исключительных случаях

60. Разрешение на завоз животных и растений из зарубежных стран выдают...

А – Министерство сельского хозяйства РФ

Б – Правительство области

В – Правительство РФ

Г – Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека

Г – Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору

61. Для использования объектов животного мира не требуется...

А – ордер

Б – долгосрочная лицензия

В – разовая лицензия

Г – распорядительная лицензия

62. Охотой признается...

А – выслеживание, преследование с целью добычи и сама добыча охотничьих животных с применением орудий охоты

Б – нахождение в охотничьих угодьях с незачехленным собранным и (или) заряженным огнестрельным оружием, орудиями охоты либо с продукцией охоты

В – использование полезных свойств жизнедеятельности объектов животного мира

Г – пользование охотничьими животными, находящимися в состоянии естественной свободы, с изъятием из среды обитания

63. Удостоверением на право осуществления охоты служит...

А – охотничий билет

Б – путевка

В – членский охотничий билет

Г – документ, подтверждающий гражданство РФ

64. Добыча диких зверей и птиц может производиться в порядке...

А – промысловой охоты

Б – любительской охоты

В – учебной охоты

Г – спортивной охоты

65. Рыболовство и охота могут быть...

А – коммерческими

Б – научно-исследовательскими

В – спортивными

Г – лицензионными

Д – промысловыми

Е – любительскими

66.Какие из перечисленных субъектов правоотношений по общим правилам могут быть участниками размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных нужд

1) Общественная организация, зарегистрированная в субъекте РФ по месту размещения заказа;

2) Коммерческая организация;

3) Индивидуальный предприниматель;

4) Верны ответы «1» и «2»;

5) Верны все ответы.

67.Какой способ размещения государственного заказа определяется как: «Торги, победителем которых признается лицо, предложившее наиболее низкую цену контракта»?

1) Конкурс;

2) Аукцион;

3) Верны оба ответа.

68.Кто может быть включен в реестр недобросовестных поставщиков?

- 1) Организация, подписавшая государственный контракт, но не представившая имеющуюся у нее лицензию на осуществление соответствующей деятельности в рамках контракта;
- 2) Организация, уклоняющаяся от подписания контракта;
- 3) Организация, выигравшая торги и, в срок, установленный для подписания государственного контракта, представившая протокол разногласий к государственному контракту, не подписав государственный контракт.

69. Кто из нижеприведенного перечня может быть надлежащим заявителем по иску о признании торгов, проведенных Департаментом природных ресурсов и экологии Воронежской области, недействительными:

- 1) Общество с ограниченной ответственностью «РосСтрой», которое не подавало заявку на участие в состоявшихся торгах в связи с несоответствием этого общества требованиям конкурсной документации, предъявляемым к участнику торгов;
- 2) Индивидуальный предприниматель Иванов Иван Иванович, которому отказано в участии в торгах в связи с несоответствием предпринимателя требованиям конкурсной документации, предъявляемым к участнику торгов;
- 3) Прокурор Воронежской области;
- 4) Закрытое акционерное общество «Прима», которое выступает лицом, выигравшим торги;
- 5) Индивидуальный предприниматель Петров Петр Петрович, который участвовал в торгах и не выиграл торги.

70. Можно ли оспаривать в суде состоявшиеся торги и исполненный по ним контракт

- 1) Можно в пределах срока исковой давности;
- 2) Можно, не зависимо от срока исковой давности;
- 3) Нельзя оспаривать полностью исполненный контракт.

71. Каков срок исковой давности по искам о признании торгов (государственного контракта) недействительными.

- 1) Один год со дня, когда истец узнал или должен был узнать об обстоятельствах, являющихся основанием для признания торгов (государственного контракта) недействительными;
- 2) Три года со дня, когда истец узнал или должен был узнать об обстоятельствах, являющихся основанием для признания торгов (государственного контракта) недействительными;
- 3) Один год со дня открытия торгов;
- 4) Три года со дня открытия торгов.

72. Укажите, в течение какого времени заказчик, уполномоченный орган, член комиссии по размещению заказов может быть привлечен к

административной ответственности за нарушения в сфере размещения заказа.

1) В течение двух лет с момента совершения административного правонарушения;

2) В течение одного года с момента совершения административного правонарушения;

3) В течение трех лет с момента совершения административного правонарушения;

4) В течение полугода с момента совершения административного правонарушения;

5) В течение пяти лет с момента совершения административного правонарушения.

№ п/п	Наименование разделов, дисциплин и тем учебных занятий	Всего часов трудоемкости	в том числе			Преподаватель
			аудиторные занятия, часов			
			всего	из них:		
лекции	практические занятия					
1	2	3	4	5	6	7
	Основы государственного управления в области охраны окружающей среды	72	72	29	41	
I	Основы государственного и муниципального управления	8	8	5	3	

	Тема I.О системе государственного и муниципального управления	1	1	1		К.ю.н., Красюков А.
	Тема II. Основы государственной службы	1	1	1		К.ю.н., Красюков А
	Тема III. О механизмах противодействия коррупции в органах государственной власти	2	2	1	1	К.ю.н., Красюков А
	Тема IV. Современные информационные технологии в деятельности органов государственной власти. Электронное правительство	2	2	1	1	К.ю.н.,доцент Пауль А.Г.
	Тема V. Перспективы развития России в условиях членства в ВТО	2	2	1	1	К.ю.н., Соловьева Н.А.
II	Законодательство в области охраны окружающей среды: тенденции развития	14	14	7	7	
	Тема I. Основы государственной политики в области экологического развития России на период до 2030 года. Перспективы развития системы экологического законодательства	4	4	2	2	к.ю.н., доцент Е.В.Скоморохина
	Тема II. Правовое регулирование в области обращения с отходами производства и потребления. Современные подходы к построению системы государственного регулирования обращения с отходами производства и потребления.	4	4	2	2	Преподаватель Е.В.Щепилов
	Тема III. Комплексная модернизация системы обращения с отходами с использованием механизмов государственно-частного партнерства.	2	2	1	1	Зам.главного государственного инспектора РФ по контролю и надзору в сфере природопользования Росприроднадзора по Воронежской области Г.С. Сейдалиев
	Тема IV. Правовое регулирование отношений в сфере охраны зеленого фонда. Разграничение в законодательстве понятий леса, пригородных лесов, зеленого фонда, зеленой зоны, зеленых насаждений, зеленой растительности и др.	2	2	1	1	к.ю.н., доцент Е.В.Скоморохина
	Тема V. Разграничение полномочий органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере распоряжения зелеными насаждениями в населенных пунктах.	2	2	1	1	к.ю.н., доцент Е.В.Скоморохина
III	Основные направления управленческой деятельности в области охраны окружающей среды	14	14	5	9	

	Тема I. Понятие и правовое регулирование государственного экологического надзора. Основные принципы и правовые формы осуществления государственного экологического надзора. Правовой статус должностных лиц государственного экологического надзора.	4	4	1	3	Преподаватель Е.В.Щепилов
	Тема II. Государственное управление особо охраняемыми природными территориями.	2	2	1	1	Зам. главного государственного инспектора РФ по контролю и надзору в сфере природопользования Росприроднадзора по Воронежской области Г.С. Сейдалиев
	Тема III. Особенности регулирования земельных отношений при создании и функционировании особо охраняемых природных территорий. Особенности постановки на кадастровый учет земель особо охраняемых территорий.	4	4	1	3	Зам. главного государственного инспектора РФ по контролю и надзору в сфере природопользования Росприроднадзора по Воронежской области Г.С. Сейдалиев
	Тема IV. Судебная практика по рассмотрению споров в области охраны окружающей среды и права природопользования в Воронежской области.	4	4	2	2	д.ю.н., проф., судья Воронежского областного суда Ю.Н.Андреев
IV	Административная ответственность в области охраны окружающей среды и природопользования	8	8	3	5	
	Тема I. Общая характеристика административных правонарушений в области охраны окружающей среды и природопользования.	2	2	1	1	д.ю.н., доц. О.С.Рогачева
	Тема II. Установление административной ответственности на территории Воронежской области.	1	1		1	д.ю.н., доц. О.С.Рогачева
	Тема III. Процессуальные вопросы применения Кодекса РФ об административных правонарушениях при рассмотрении дел об административных правонарушениях в области охраны окружающей среды и природопользования.	3	3	1	2	д.ю.н., доц. О.С.Рогачева
	Тема IV. Судебная практика, связанная с привлечением к ответственности за нарушения в области охраны окружающей среды.	2	2	1	1	д.ю.н., доц. О.С.Рогачева

V	Основные направления управленческой деятельности в области права природопользования	18	18	6	12	
	Тема I. Участки недр федерального значения. Участки недр местного значения. Разграничение полномочий органов государственной власти РФ и субъектов Российской Федерации в сфере регулирования отношений недропользования.	2	2	1	1	к.ю.н., доц. Н.А.Лунина
	Тема II. Возникновение права пользования участками недр местного значения. Проведение аукционов на право пользования участками недр местного значения. Судебная практика по рассмотрению споров, связанных с предоставлением участков недр местного значения. Прекращение, ограничение и приостановление права пользования участками недр местного значения.	4	4	1	3	к.ю.н., доц. Н.А.Лунина
	Тема III. Порядок водопользования в РФ. Предоставление водных объектов в пользование на основании договора водопользования или решения о предоставлении водного объекта в пользование. Проведение аукциона на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей.	4	4	1	3	к.ю.н., доц. Н.А.Лунина
	Тема IV. Полномочия органов государственной власти Российской Федерации и субъектов РФ в области водных отношений. Особенности реализации полномочий в области водных отношений, переданных Российской Федерацией органам государственной власти субъектов Российской Федерации.	2	2	1	1	к.ю.н., доц. Н.А.Лунина
	Тема V. Правовое регулирование в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов. Право на добычу охотничьих ресурсов.	2	2	1	1	Зам.главного государственного инспектора РФ по контролю и надзору в сфере природопользования Росприроднадзора по Воронежской области Г.С. Сейдалиев
	Тема VI. Правовое регулирование охотхозяйственной деятельности: проблемы и перспективы. Заключение охотхозяйственных соглашений. Порядок организации и	4	4	1	3	Зам.главного государственного инспектора РФ по контролю и надзору

	проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения.					в сфере природопользования Росприроднадзора по Воронежской области Г.С. Сейдалиев
VI	Особенности размещения государственного заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в области охраны окружающей среды и при реализации природоохранных мероприятий	8	8	3	5	
	Тема I. Особенности государственного регулирования размещения заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг. Особенности различных способов размещения заказа. Особенности государственного (муниципального) контракта как гражданско – правового договора.	3	3	1	2	Директор правовой компании «Легат»Е.Б.Карпов
	Тема II. Основные ошибки в организации торгов и при исполнении государственного (муниципального) контракта. Основания для признания торгов недействительными. Защита государственных (муниципальных) интересов в рамках заключенного государственного (муниципального) контракта. Расторжение контракта.	2	2	1	1	Директор правовой компании «Легат»Е.Б.Карпов
	Тема III. Тенденции правового регулирования размещения заказа для государственных и муниципальных нужд. Сравнительная характеристика Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»	3	3	1	2	Директор правовой компании «Легат»Е.Б.Карпов
	Итоговая аттестация	2	2		2	к.ю.н., доц. Н.А.Лунина